

**MUUSMANN A/S Research & Consulting  
COWI A/S**

---

**AMVAB  
Justitsministeriet**

---

**Erhvervs- og Selskabsstyrelsen**

**Oktober 2005**

## Indholdsfortegnelse

<b>FORORD</b> .....	<b>4</b>
<b>1. RESUMÉ</b> .....	<b>5</b>
<b>2. INDLEDNING</b> .....	<b>11</b>
2.1.    BAGGRUND FOR MÅLINGEN.....	12
2.2.    JUSTITSMINISTERIETS OMRÅDE .....	13
2.3.    AMVAB-METODEN .....	13
2.3.1. <i>Hovedprincipper i metoden</i> .....	13
2.3.2. <i>Afgrænsning af målingen</i> .....	15
2.3.3. <i>Centrale begreber</i> .....	16
2.4.    ORGANISERING AF MÅLINGEN.....	19
2.5.    LÆSEVEJLEDNING.....	19
<b>3. JUSTITSMINISTERIETS LOVGIVNING</b> .....	<b>20</b>
3.1.    OMFANGET AF LOVGIVNINGEN PÅ RESSORTOMRÅDET .....	20
3.2.    METODISKE UDFORDRINGER I FORHOLD TIL JUSTITSMINISTERIETS LOVGIVNING .....	20
<b>4. DE ADMINISTRATIVE OMKOSTNINGER PÅ JUSTITSMINISTERIETS     OMRÅDE</b> .....	<b>22</b>
4.1.    SAMLEDE ADMINISTRATIVE OMKOSTNINGER PÅ JUSTITSMINISTERIETS OMRÅDE .....	22
4.1.1. <i>Love og bekendtgørelser på samfundsniveau og virksomhedsniveau</i> ....	23
4.1.2. <i>ABC-fordeling – på både samfunds- og virksomhedsniveau</i> .....	28
4.1.3. <i>Udvikling i de administrative omkostninger</i> .....	29
4.2.    GENNEMGANG AF DEN VÆSENTLIGSTE ERHVERVSRELEVANTE LOVGIVNING PÅ MINISTERIETS OMRÅDE.....	29
4.3.    AFGRÆNSNING TIL ANDEN LOVGIVNING .....	39
4.4.    BEDSTE PRAKSIS BLANDT DE INTERVIEWEDE VIRKSOMHEDER.....	40
4.5.    IRRITATIONSBYRDER OG FORSLAG TIL REGELFORENKLING.....	40
<b>5. VURDERING AF MÅLINGENS RESULTATER</b> .....	<b>42</b>
5.1.    GRUNDLAGET FOR STANDARDISERINGEN OG POPULATIONERNE .....	42
5.2.    ÆNDRINGER I OMKOSTNINGSPARAMETRE.....	43
5.3.    OPDATERING AF MÅLINGEN .....	46
<b>6. SUMMARY – STANDARD COST MODEL MEASUREMENT OF     THE DANISH MINISTRY OF JUSTICE</b> .....	<b>47</b>
<b>BILAG</b> .....	<b>53</b>
BILAG A    AMVAB-METODEN TRIN FOR TRIN.....	53
BILAG B    OVERSIGT OVER LOVE OG BEKENDTGØRELSE, DER INDGÅR I MÅLINGEN .....	58

BILAG C	NULPUNKTSMÅLING OG OVERSIGT OVER LOVE OG BEKENDTGØRELSER, DER INDGÅR I MÅLINGEN .....	62
BILAG D	INTERVIEWGUIDE .....	65
BILAG E	SAMLET OVERSIGT OVER DE ÅRLIGE ADMINISTRATIVE OMKOSTNINGER..	66
BILAG F	TOP-50 OVER JUSTITSMINISTERIETS MEST BYRDEFULDE INFORMATIONS- FORPLIGTELSESR .....	67

## Forord

Det er regeringens målsætning at reducere virksomhedernes administrative byrder med op til 25% inden 2010.

Dette er senest blevet fremhævet i regeringsgrundlaget *Nye mål* fra 18. februar 2005, hvoraf det fremgår, at der skal gennemføres en kortlægning af de administrative byrder. Herefter skal der foretages en systematisk gennemgang af, hvor der er mulighed for at forenkle eller digitalisere eksisterende regler.

***”Administrative byrder lægger en dæmper på virksomhedernes produktion og vækst. Regeringen vil derfor fortsætte indsatsen for at lette virksomhedernes byrder med op til 25 pct. i 2010. Det sker ved, at regeringen kortlægger de administrative pligter, som virksomhederne bliver pålagt gennem den samlede erhvervsregulering på alle ministerområder. Derefter vil det i alle ministerier med erhvervsrettet regulering systematisk blive vurderet, hvor der er mulighed for forenkling og digitalisering.”***

*Nye mål – februar 2005, side 69*

Nærværende rapport redegør for resultaterne fra den AMVAB-måling, der i perioden fra oktober 2004 til oktober 2005 er gennemført af de administrative omkostninger ved den erhvervsrettede lovgivning for Justitsministeriet. Rapporten redegør dels for de samlede administrative omkostninger ved lovgivningen, dels for hvad det er for nogle love og bekendtgørelser, der er de administrativt set mest omkostningstunge på Justitsministeriets område.

Rapporten gengiver de væsentligste resultater fra AMVAB-målingen. Hele datagrundlaget fra AMVAB-målingen er samlet i en database, som fremover kan bruges til at uddrage resultater til videre analyser. Både rapporten og datagrundlaget vil være tilgængelig via [www.amvab.dk](http://www.amvab.dk).

AMVAB-målingen kommer til at udgøre fundamentet for det videre arbejde med systematisk at gennemgå reglerne for at finde frem til, hvor der er mulighed for at gennemføre administrative lettelser. Hvordan dette arbejde kan gennemføres er nærmere beskrevet på [www.regelforenkling.dk](http://www.regelforenkling.dk), som desuden indeholder en række værktøjer, der kan bruges i forbindelse med det systematiske regelforenklingsarbejde.

Betina Hagerup  
Vicedirektør  
Erhvervs- og Selskabsstyrelsen

## 1. Resumé

På vegne af Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) under Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har MUUSMANN A/S Research & Consulting og COWI A/S gennemført en måling af erhvervslivets administrative omkostninger ved den erhvervsrettede regulering på Justitsministeriets område.

Undersøgelsen er gennemført i samarbejde med Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og med løbende deltagelse af Justitsministeriet. Lovansvarlige og koordinatore i ministeriet har således igennem hele måleperioden ydet en stor indsats med at kvalitetssikre kortlægningen af lovgivningen, tilvejebragt data om populationer samt assisteret med opklarende information generelt.

### Hovedresultater

Overordnet set viser målingen af Justitsministeriets erhvervsrettede lovgivning, at:

- De samlede årlige administrative omkostninger er opgjort til 806,1 mio. kr. pr. 31. december 2004.
- De administrative omkostninger ved Justitsministeriets lovgivning er steget med omkring 6,3% siden regeringens tiltrædelse, dvs. i perioden fra november 2001 og frem til 31. december 2004.
- De 10 love og bekendtgørelser, der medfører de største administrative omkostninger for virksomhederne, tegner sig for 88% af de samlede administrative omkostninger på Justitsministeriets område.
- 19% af de administrative omkostninger stammer fra regulering, der er helt bundet op på EU-regulering (såkaldt A-regulering). 11% af de administrative omkostninger stammer fra regulering, som er en følge af internationale forpligtelser (herunder også EU-regulering), men hvor de konkrete administrative krav er formuleret fra dansk side (kaldet B-regulering). Endelig stammer 69% af de administrative omkostninger fra ren national regulering (såkaldt C-regulering).

### AMVAB-metoden

Kortlægningen og værdifastsættelsen af lovgivningen er gennemført ved hjælp af AMVAB-metoden (**A**ktivitetsbaseret **M**åling af **V**irksomhedernes **A**dmministrative **B**yrder). Metoden indebærer, at der gennemføres en nøje gennemgang af de erhvervsrelevante regler for at finde de steder, som beskriver virksomhedernes pligt til at stille informationer til rådighed for myndigheder eller tredjepart. Hver af disse *informationsforpligtelser* består af en række oplysninger, som virksomhederne har pligt til at stille til rådighed – disse betegnes *oplysningskrav*. For at kunne give de pågældende oplysninger skal virksomhederne gennemføre en række *administrative aktiviteter* (f.eks. indsamling af informationer i virksomheden). Disse aktiviteter kræver både et internt resourceforbrug i form af medarbejdernes tidsforbrug og ofte også et eksternt ressource-

forbrug i form af udgifter til revisorer, eksterne eksperter og lignende. Samlet set er de administrative omkostninger ved en regel de omkostninger, som er forbundet med at skulle gennemføre de forskellige administrative aktiviteter.

### **Formålet med målingen**

Formålet med målingen er at tilvejebringe et datagrundlag, der kan assistere ministeriet i det fremtidige regelforenklingsarbejde, således at målsætningen i regeringens vækststrategi "Vækst med vilje" fra 2002 om at reducere erhvervslivets administrative byrder med op til 25% i 2010 kan realiseres.

### **Justitsministeriets erhvervsrettede regulering**

Justitsministeriet er ansvarlig for 32 erhvervsrelevante love og 50 erhvervsrelevante bekendtgørelser, som tilsammen indeholder 274 informationsforpligtelser med tilhørende 764 oplysningskrav.

Overordnet set er reguleringen på Justitsministeriets område kendetegnet ved at være relativ sektorspecifik. Reguleringen omfatter forskelligartede brancher, så som vagtselskaber, kasinoer, ejendomsmæglere, inkassovirksomheder, auktionsvirksomheder, forsikringsselskaber, bilforhandlere og fabrikanter af cykelstel.

Justitsministeriets regulering er således også kendetegnet ved at stille forholdsvis specifikke krav til de berørte virksomheder. Det betyder blandt andet, at både kasinoer og auktioner stilles over for en række informationsforpligtelser, der medfører væsentlige omkostninger for den enkelte virksomhed.

### **De administrative omkostninger på samfunds niveau**

De samlede årlige administrative omkostninger ved Justitsministeriets lovgivning er opgjort til 806,1 mio. kr. pr. 31. december 2004, jf. tabellen nedenfor. De administrative omkostninger ved Justitsministeriets regulering er siden november 2001 steget med 6,3%.

Stigningen i de administrative omkostninger skyldes blandt andet nye administrative omkostninger i forbindelse med gennemførelsen af bekendtgørelse nr. 1138 af 23. november 2004 om tinglysning i andelsboligbogen. Desuden er der nye administrative omkostninger ved lov nr. 726 af 24. oktober 1986 om forsikringsaftaler, hvor der i 2001 ikke var krav, for så vidt angår forsikringsselskabernes informationspligt ved forsikringsaftaler, der indgås ved fjernsalg.

**Tabel 1: Udviklingen i de administrative omkostninger ved Justitsministeriets lovgivning**

	Udvikling i administrative omkostninger			
	Administrative omkostninger i nov. 2001 (mio. kr.)	Administrative omkostninger ved basismålingen (mio. kr.)	Netto effekt (mio. kr.)	Udvikling (%)
<b>Justitsministeriet</b>	<b>758,4</b>	<b>806,1</b>	<b>47,7</b>	<b>6,3%</b>

Generelt gælder det for Justitsministeriets område, at det er relativt få love og bekendtgørelser, der bidrager til størstedelen af de samlede administrative omkostninger på samfundsniveau. De 10 love og bekendtgørelser, der medfører de største administrative omkostninger, tegner sig således for i alt 88% af de samlede omkostninger, jf. nedenstående tabel:

**Tabel 2: De mest byrdefulde love og bekendtgørelser på Justitsministeriets område (samfundsniveau)**

Lov/bekendtgørelse	Samlede administrative omkostninger	
	Samfundsniveau (mio. kr.)	Andel af samlede omk. (%)
Bekendtgørelse nr. 1024 af 15. december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom)	206,6	26%
Bekendtgørelse af lov nr. 622 af 15. september 1986 om tinglysning (Tinglysningsloven)	129,1	16%
Bekendtgørelse af lov nr. 602 af 9. september 1986 om internationale fragtaftaler	70,4	9%
Lov nr. 135 af 23. marts 1948 om mærkning af cykelstel, jf. bekendtgørelse nr. 705 af 19. juli 2001 om mærkning af cykelstel mv.	55,0	7%
Bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer*	53,1	7%
Lovbekendtgørelse nr. 712 af 2. august 2001 - Færdselsloven	48,6	6%
Lov nr. 191 af 9. april 1986 om offentlig auktion ved auktionsledere	43,2	5%
Lov 726 af 24. oktober 1986 om forsikringsaftaler	39,9	5%
Bekendtgørelse nr. 776 af 21. september 1993 om pakkerejser	38,5	5%
Bekendtgørelse 304 af 10. maj 1993 om tinglysning i bilbogen	26,2	3%
<b>Top-10 i alt</b>	<b>710,5</b>	<b>88%</b>
<b>Justitsministeriet i alt</b>	<b>806,1</b>	<b>100%</b>

\* Bekendtgørelsen er i februar 2005 blevet flyttet fra Justitsministeriet til Skatteministeriet. Der vil blive taget højde for dette i forbindelse med opdateringen af de to ministeriers basismålinger.

De tre love/bekendtgørelser på Justitsministeriets område, der på samfundsniveau medfører de største administrative omkostninger for virksomhederne, er:

- Bekendtgørelse nr. 1024 af 15. december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom), som omhandler krav til og indhold af pantebreve, skadesløsbreve, legi-

timationspapirer, følgedokumenter og bevisligheder mv. i forbindelse med fast ejendom. Bekendtgørelsen medfører årligt administrative omkostninger for mere end 206 mio. kr. på samfundsniveau og tegner sig dermed for knap ca. 26% af de samlede administrative omkostninger, som Justitsministeriets lovgivning indebærer for virksomhederne. Den enkelte tinglysning er ikke specielt omkostningstung (knap 80 kr. pr. tinglysning.), men antallet af gennemførte tinglysninger årligt er betragteligt. De administrative omkostninger ved bekendtgørelsen er udelukkende en følge af nationale bestemmelser (C-regulering).

- Lovbekendtgørelse nr. 622 af 15. september 1986, der omhandler generelle krav til tinglysning og de dokumenter, som tinglyses. I bekendtgørelserne, der er udstedt i henhold til loven, specificeres krav til forskellige typer dokumenter, jf. f.eks. tinglysning i tingbogen omkring fast ejendom ovenfor. Loven medfører årligt administrative omkostninger på 129,1 mio. kr. på samfundsniveau, hvilket svarer til ca. 16% af de administrative omkostninger på Justitsministeriets område. De administrative omkostninger ved tinglysning beløber sig til omkring 70 kr. pr. tinglysning, hvorfor det er det samlede antal tinglysninger pr. år, der gør loven omkostningstung. Samtlige administrative omkostninger ved loven stammer direkte fra ren national regulering (C-regulering).
- Bekendtgørelse af lov nr. 602 af 9. september 1986 om internationale fragtaftaler, som omhandler bestemmelser for, hvilke oplysninger der skal fremgå af de internationale fragtbreve, som skal følge godstransporter over landegrænserne. Loven resulterer årligt i administrative omkostninger på omkring 70 mio. kr. på samfundsniveau, svarende til ca. 9% af ministeriets samlede omkostninger. For den enkelte berørte virksomhed medfører bekendtgørelsen årligt administrative omkostninger på ca. 22.600 kr. Lovens administrative omkostninger skyldes især, at virksomhederne er pligtige til at oprette fragtbreve, som omfatter stort set alle omstændigheder omkring en fragt.

### **De administrative omkostninger på virksomhedsniveau**

De administrative omkostninger opgøres både på samfundsniveau og på virksomhedsniveau. Blandt de love og bekendtgørelser, der medfører de største administrative omkostninger på virksomhedsniveau, er lov nr. 861 af 10. oktober 1994 om spillekasinoer den mest omkostningstunge med administrative omkostninger på omkring 1,5 mio. kr. årligt pr. spillekasino. Loven fastlægger blandt andet, at et spillekasino skal registrere oplysninger om enhver ankommende gæst. Denne informationsforpligtelse medfører godt 80% af de administrative omkostninger ved loven. Justitsministeriet har dog påpeget, at selv hvis der ikke var krav om, at kasinoerne skulle registrere ankommende gæster, så ville kasinoerne sandsynligvis alligevel have udgifter ved at have en person stående i indgangen for at kunne tage imod gæsterne, sikre sig at disse overholder dresscode, betaler entre mv.

### **De administrative omkostningers oprindelse – ABC-kategoriseringen**

På Justitsministeriets område viser AMVAB-målingen, at 19% af de administrative omkostninger stammer fra regulering, der alene har sin oprindelse i internationale regler (såkaldt A-regulering). Alle de administrative omkostninger ved bekendtgørelse af lov nr. 602 af 9. september 1986 om internationale fragtaftaler er eksempelvis en direkte følge af international regulering.

11% af de administrative omkostninger kan henføres til regler, der bundes i international regulering, men hvor de administrative krav er fastsat fra dansk side (såkaldt B-regulering). Det væsentligste eksempel på en bekendtgørelse, der indeholder B-regulering, er bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer. De administrative omkostninger for bekendtgørelsen kan således alle henføres til et EU-direktiv.

69% af de administrative omkostninger kan henføres til regulering, der alene bundes i nationalt fastsatte krav (såkaldt C-regulering). Alle de administrative omkostninger ved de tre regelsæt vedrørende tinglysning (bekendtgørelse nr. 1024 af 15. december 1993, bekendtgørelse 304 af 10. maj 1993 og love bekendtgørelse nr. 622 af 15. september 1986) stammer således fra C-regulering, ligesom lov nr. 135 af 23. marts 1948 om mærkning af cykelstel er ren C-regulering.

### **Irritationsbyrder og forslag til regelforenkling**

I forbindelse med de virksomhedsinterviews, der er blevet gennemført for at afdække virksomhedernes administrative omkostninger, er virksomhederne blevet spurgt til, om der er områder ved reguleringen, som de finder særligt irriterende at skulle håndtere, eller om de har forslag til, hvordan reglerne i øvrigt kunne forenkles. På den baggrund kan der overordnet fremhæves følgende:

- Omfanget af kontrollen med kasinovirksomhed står efter virksomheders vurdering ikke mål med udbyttet. De mener således, at en række oplysnings- og dokumentationskrav er overflødige. Virksomhederne vurderer samtidig, at reglerne ikke overholdes til fulde.
- Administrative omkostninger i forbindelse med indregistreringer af motorkøretøjer er en betydelig irritationsbyrde, blandt andet på grund af et behov for personlig fremmøde fra bilforhandlernes side for at fremskaffe nummerplader og endvidere en unødigt lang sagsbehandlingstid. En digital løsning, eventuelt kombineret med adgang til at printe nummerplader hos autoriserede virksomheder, vil mindske irritationsbyrderne betragteligt og endvidere skabe en betydelig regelforenkling på dette område.

- Manglende IT-understøttelse af dialog, indberetning, rapportering mv. mellem virksomheder og myndighederne. Eksempelvis i forhold til ejendomshandleres tinglysning efterlyses en digitaliseret løsning på det offentlig-private samspil. Det nuværende samspil er kilde til irritation, idet det forekommer ineffektivt, set i forhold til de løsninger, som en digitalisering af processerne kunne skabe.

## 2. Indledning

I denne rapport præsenterer MUUSMANN og COWI resultaterne af en aktivitetsbaseret måling af virksomheders administrative byrder (AMVAB) som følge af den erhvervsrelaterede regulering på Justitsministeriets område. AMVAB står for **A**ktivitetsbaseret **M**åling af **V**irksomhedernes **A**dmministrative **B**yrder.

### Boks 1: Faktaboks om målingen

#### Metode:

- Basismålingen omfatter Justitsministeriets erhvervsrettede lovgivning, som er trådt i kraft senest den 31. december 2004.
- Nulpunktsmålingen opgør de administrative konsekvenser ved den del af ministeriets lovgivning, der var gældende, da den nuværende regering tiltrådte i november 2001.
- Ved at sammenholde nulpunktsmålingen med basismålingen afdækkes udvikling i ministeriets administrative omkostninger siden november 2001.
- Der er gennemført 30 interview med virksomheder, svarende til 60-70 interviewtimer, der er berørt af Justitsministeriets regler. I forbindelse med rekrutteringen af virksomheder til interview har der været taget kontakt til ca. 120 virksomheder.
- Omkring 90% af de administrative omkostninger er opgjort på baggrund af virksomhedsinterview, mens resten er opgjort gennem ekspertskøn. Nulpunktsmålingen er hovedsageligt opgjort gennem ekspertskøn, baseret på den viden, der gennem interviewene er indhentet om virksomhedernes administrative processer.
- De administrative omkostninger er opgjort i 2005 priser, mens hovedparten af oplysningerne omkring antal berørte virksomheder, antal ansøgninger mv. tager udgangspunkt i det seneste tilgængelige data, dvs. typisk data fra 2004.

#### Organisering af målingen:

- Målingen er gennemført af MUUSMANN A/S Research & Consulting og COWI A/S.
- Justitsministeriet og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har fulgt målingen og har løbende været inddraget i forbindelse med afklaring af lovmæssige, metodiske og andre problemstillinger.
- En bred kreds af erhvervslivets interesse- og brancheorganisationer er løbende blevet orienteret om fremdriften i målingen. Der er desuden afholdt ét følgegruppemøde med repræsentanter fra Dansk Industri, Håndværksrådet og Finansrådet.

#### Tidspunktet for målingen:

- Den samlede måling er igangsat oktober 2004 og afsluttet oktober 2005.

## 2.1. Baggrund for målingen

Virksomheders administrative byrder i forbindelse med offentlig regulering er inden for de senere år blevet et højt prioriteret emne på den politiske dagsorden i såvel Danmark som i udlandet.

Regeringen har i sin vækststrategi *Vækst med vilje* fra 2002 vedtaget som målsætning, at de administrative byrder for erhvervslivet skal falde år for år og i 2010 være reduceret med op til 25%. For at nå målet har regeringen i forbindelse med handlingsplanen *En mere virksomhedsnær offentlig sektor* fra oktober 2003 besluttet, at der hvert år frem mod 2010 skal offentliggøres mål for, hvor meget hvert enkelt ministerium skal reducere de administrative byrder med. Samtidig er det blevet besluttet, at der hvert år vil blive fulgt op på de forgangne års indsatser i ministerierne for at reducere byrderne. Målsætningen om at reducere de administrative byrder med op til 25% blev senest bragt op igen i forbindelse med regeringsgrundlaget *Nye mål* fra 18. februar 2005, hvoraf det blandt andet fremgår, at ”Regeringen ønsker at lette de politisk bestemte omkostninger og mindske virksomhedernes administrative besvær”.

Ved hjælp af en AMVAB-måling er det muligt at følge op på regeringens målsætning, fordi det er muligt at følge med i udviklingen i de administrative byrder. Samtidig er resultaterne fra AMVAB-målingerne direkte anvendelige i forbindelse med ministeriernes regelforenklingsindsats, idet resultaterne bl.a. kan bruges til at fokusere regelforenklingsindsatsen.

Formålet med målingen af virksomhedernes administrative omkostninger ved den erhvervsrelaterede lovgivning inden for Justitsministeriets område, har således blandt andet været:

- At foretage en retvisende og troværdig måling af størrelsen og sammensætningen af de administrative omkostninger ved informationsforpligtelser og oplysningskrav inden for området.
- At gennemføre effektberegninger af de ændringer og forenklingstiltag, som Justitsministeriet har gennemført i perioden november 2001 til 31. december 2004.
- At afdække om reguleringens administrative omkostninger stammer fra EU/internationale regler, eller om der er tale om rent nationale bestemmelser.
- At indsamle og videreformidle virksomhedernes forslag til eventuelle lettelser af de administrative byrder.

## **2.2. Justitsministeriets område**

Justitsministeriet består udover departementet af en række tilknyttede institutioner. Overordnet set er reguleringen på Justitsministeriets område kendetegnet ved at være relativ sektorspecifik. Reguleringen omfatter forskelligartede brancher, så som vagtselskaber, kasinoer, ejendomsmæglere, inkassovirksomheder, auktionsvirksomheder, forsikringsselskaber, bilforhandlere og fabrikanter af cykelstel.

Justitsministeriets regulering er således også kendetegnet ved at stille forholdsvis specifikke krav til de berørte virksomheder. Der betyder blandt andet, at både kasinoer og auktioner stilles over for en række informationsforpligtelser, der medfører væsentlige omkostninger for den enkelte virksomhed.

De administrative omkostninger for erhvervslivet er koncentreret på relativt få love i Justitsministeriet. Som tidligere anført stammer 88% af de samlede administrative omkostninger på Justitsministeriets område fra 10 regler. De væsentligste regler på Justitsministeriets område præsenteres i afsnit 4.2.

## **2.3. AMVAB-metoden**

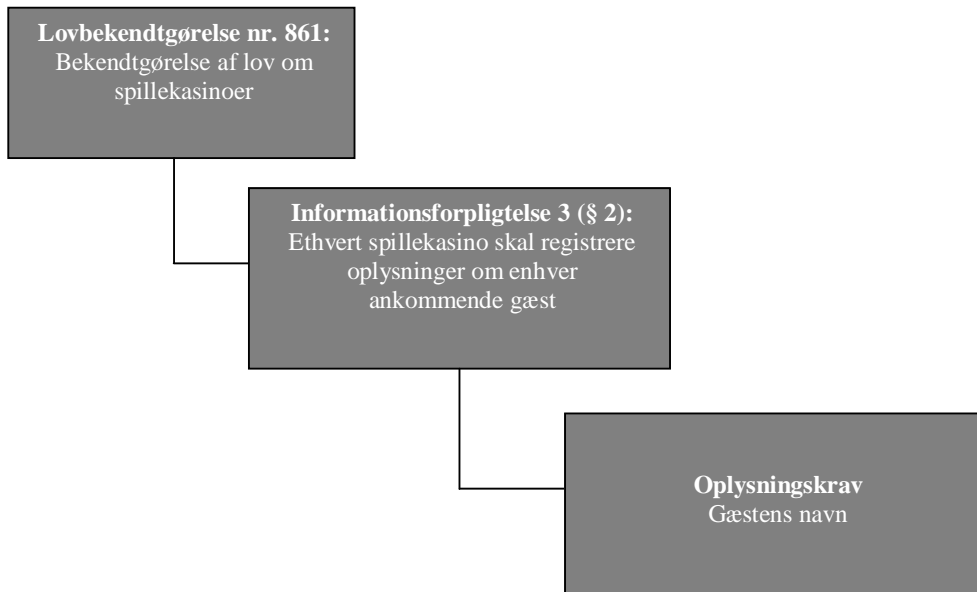
### **2.3.1. Hovedprincipper i metoden**

AMVAB-metoden tager udgangspunkt i en gennemgang af de relevante love og bekendtgørelser med henblik på at identificere de områder, hvor virksomhederne har pligt til at stille informationer til rådighed for myndigheder eller tredjepart. Disse benævnes i metoden ”informationsforpligtelser”. Eksempelvis kan en informationsforpligtelse være en anmeldelse af en bestemt hændelse eller en ansøgning om udførelse af en aktivitet.

Hver informationsforpligtelse består af en række forskellige oplysninger, som virksomhederne skal give for at kunne leve op til informationsforpligtelsen. Disse benævnes ”oplysningskrav”. Oplysningskrav er de oplysninger, der eksempelvis kræves i de enkelte rubrikker i forbindelse med et indberetningsskema.

For at kunne tilvejebringe de pågældende oplysninger gennemfører virksomhederne en række administrative aktiviteter, som dels kræver et internt ressourceforbrug i form af medarbejdernes tidsforbrug og eventuelle specifikke anskaffelser, dels kræver et eksternt ressourceforbrug i form af udgifter til eksterne eksperter og lignende. Samlet set er de administrative omkostninger ved en regel de omkostninger, virksomheden har ved at skulle gennemføre de forskellige administrative aktiviteter.

Figuren nedenfor illustrerer et eksempel på relationen mellem informationsforpligtelser og oplysningskrav:



Det skal bemærkes, at der som regel er flere informationsforpligtelser under en lov eller bekendtgørelse, og at der ligeledes oftest er flere oplysningskrav til den enkelte informationsforpligtelse.

Opgørelsen af virksomhedernes administrative aktiviteter indsamles som udgangspunkt gennem dybdegående interviews med virksomheder. På baggrund af disse data fastsættes de administrative omkostninger, som er forbundet med opfyldelsen af hvert oplysningskrav. Gennem aggregering kan de samlede administrative omkostninger på det pågældende reguleringsområde derefter beregnes.

Virksomhedernes aktiviteter til håndtering af oplysningskravene er fordelt på i alt 16 standardaktiviteter. De 16 standardaktiviteter er anført i nedenstående boks:

**Boks 2: Standardadministrative aktiviteter i AMVAB-målingen**

1. Sætte sig ind i informationsforpligtelsen. Virksomhedernes ressourceforbrug i forbindelse med at sætte sig ind i regelsættet for en given informationsforpligtelse.
2. Informationsindsamling. Indsamling af de relevante tal og oplysninger, der påkræves for at efterleve en given informationsforpligtelse.
3. Vurdering. Vurdering af hvilke tal og oplysninger, der er nødvendige for, at de offentlige myndigheder accepterer indberetningen.
4. Beregning. Udførelse af relevante beregninger, som er nødvendige for, at offentlige myndigheder accepterer indberetningen.

5. Opstilling af tal. De beregnede tal stilles op i tabeller eller lignende.
6. Kontrol. Kontrol af de beregnede tal, f.eks. gennem afstemning med anden data.
7. Korrektion. Hvis virksomhedens egen kontrol påviser fejl i beregningerne foretages efterfølgende korrektioner.
8. Tekstbeskrivelse. Udarbejdelse af tekstbeskrivelse, f.eks. ledelsesberetningen i Årsregnskabsloven.
9. Afregning/indbetaling. Indbetaling af afgifter, gebyrer eller lignende.
10. Interne møder. Møder, der afholdes internt mellem de forskellige personalegrupper, der er involveret i at opfylde informationsforpligtelsen.
11. Eksterne møder. Møder, der afholdes i de tilfælde, hvor opfyldelse af informationsforpligtelsen kræver møder med revisor, advokat eller lignende.
12. Kontrol fra offentlige myndigheder. Virksomhederne skal bistå eksterne kontrollanter i forbindelse med gennemførelsen af deres kontrol i virksomheden.
13. Korrektion som følge af kontrol fra offentlige myndigheder. Hvis den eksterne kontrol konstaterer fejl/mangler, foretages efterfølgende korrektioner.
14. Uddannelse, opdatering om lovgivningens krav. Relevante medarbejdere skal holdes ajour med regler, som hyppigt ændrer sig (mindst én gang om året).
15. Kopiering, distribution, arkivering mv. I de tilfælde, hvor det er nødvendigt for opfyldelsen af informationsforpligtelsen, kopieres, distribueres og/eller arkiveres indberetningen. Der kan også være tale om opbevaring af informationsforpligtelsen med henblik på senere fremvisning i forbindelse med kontrolbesøg.
16. Indberette/indsende informationerne. I de tilfælde, hvor en overholdelse af en informationsforpligtelse forudsætter indsendelse af en række informationer om virksomheden, skal disse sendes til den relevante myndighed.

### 2.3.2. Afgrænsning af målingen

Ved en AMVAB-måling gennemføres en værdifastsættelse af de administrative omkostninger, som *private* danske virksomheder har ved at skulle efterleve erhvervsrelevante danske love og bekendtgørelser m.m. Ved erhvervsrelevant forstås i denne sammenhæng, at reglen indeholder informationsforpligtelser eller oplysningskrav, som medfører administrative omkostninger for private virksomheder.

I en AMVAB-måling indgår regler, som ligger inden for følgende område:

- Alle danske erhvervsrelevante love og bekendtgørelser med **informationsforpligtelser og oplysningskrav** indgår i målingen. Heri indgår også EU-regler samt internationale konventioner *i det omfang*, de er implementeret i dansk lovgivning.
- **Alle obligatoriske regler** indgår i målingen. Ligeledes indgår de frivillige regler, som det vurderes at være nødvendigt for virksomhederne at følge for at være på markedet. I praksis betyder det, at frivillige regler, som over halvdelen af virksomhederne på et marked følger, indgår i målingen.

- Kun regler, der omfatter **private virksomheder**, indgår i målingen. Ved private virksomheder forstås enheder (fysiske personer, selskaber og andre juridiske personer), som producerer og/eller leverer varer og/eller tjenesteydelser på markedsmæssige vilkår med det formål at generere profit til ejerkredsen.
- **Fuld efterlevelse af reglerne:** Målingen af en regel ved hjælp af AMVAB-metoden tager udgangspunkt i en måling af de administrative omkostninger, som alle omfattede virksomheder har ved at leve fuldt og helt op til reglerne.

I en AMVAB-måling indgår ikke erhvervsrelevante love eller bekendtgørelser, som samlet set vurderes at medføre *under 100 timers administrativt arbejde på samfundsniveau pr. år* for alle de berørte virksomheder.

For et stigende antal informationsforpligtelser er der stillet digitale løsninger til rådighed for virksomhederne, hvor de kan anmelde eller indberette påkrævede informationer, ansøge om tilskud eller tilladelser osv. Ved en digital løsning forstås, at virksomhederne kan indsende de krævede oplysninger via digital kommunikation. En blanket, som virksomhederne kan finde på en hjemmeside, men som skal printes ud og sendes ind med brev eller fax, er således ikke en digital løsning. Effekten af de digitale løsninger der måtte være på et ressortområde indgår også i målingen.

I forhold til afgrænsningen af, hvilke regler der skal medtages i målingen, og hvilke der skal udelades, er det i øvrigt blevet påpeget fra Justitsministeriets side, at visse af de medregnede informationsforpligtelser og oplysningskrav indeholder krav om oplysninger, som virksomhederne under alle omstændigheder ville være forpligtet til at give for at opnå en given retsstilling. Det gælder eksempelvis oplysninger om lånebeløbet i en kreditaftale (kreditaftaleloven), oplysninger om en vares pris ved indgåelse af en fjernsalgsaftale (forbrugeraftaleloven) eller oplysninger om navn og adresse på afsender og modtager i en fragtaftale (lov om internationale fragtaftaler). Oplysninger af en sådan karakter vil, uanset om den relevante formueretlige lovgivning måtte blive ophævet, altid skulle gives som en nødvendig del af aftalegrundlaget. De pågældende regler er medtaget i AMVAB-målingen, fordi der er tale om lovpligtige informationsforpligtelser og oplysningskrav, som virksomhederne skal iagttage, men en del af de administrative omkostninger ville således være almindelige forretningsrelaterede omkostninger, hvis ikke der var regler på området.

### 2.3.3. Centrale begreber

I det følgende vil de væsentligste begreber i AMVAB-metoden blive defineret.

#### 2.3.3.1. *Den normalt effektive virksomhed*

Den grundlæggende måleenhed i en AMVAB-analyse er begrebet den *normalt effektive virksomhed*. Herved forstås virksomheder inden for målgruppen, som håndterer deres

administrative opgaver på almindelig vis. Det vil med andre ord sige, at virksomhederne hverken håndterer opgaverne værre eller bedre, end det med rimelighed kan forventes. Intentionen med AMVAB er således at identificere generelle sammenhænge, som kan føres direkte tilbage til politisk regulering. AMVAB-målingen omfatter derfor ikke virksomheder, der af forskellige årsager enten er særdeles effektive eller ineffektive. Den normalt effektive virksomhed findes ved at gennemføre interview i et antal typiske virksomheder inden for målgruppen samt med eventuelle eksterne rådgivere - der håndterer outsourcete opgaver for virksomhederne - og eventuelle andre eksperter.

Interviewene har til formål at finde frem til, hvor lang tid typiske virksomheder inden for målgruppen bruger på den enkelte administrative aktivitet, der er forbundet med en informationsforpligtelse eller et oplysningskrav. På baggrund af datagrundlaget fra interviewene med et mindre antal typiske virksomheder gennemføres der efterfølgende en kvalitativ vurdering af, hvor lang tid det tager en normalt effektiv virksomhed at gennemføre de forskellige administrative aktiviteter, der skal til for at opfylde et oplysningskrav under en given informationsforpligtelse. På baggrund af disse standardiserede data beregnes de administrative omkostninger internt i virksomheden og omkostninger forbundet med ekstern assistance.

### **2.3.3.2. Samfundsniveau vs. virksomhedsniveau**

I denne rapport præsenteres resultater for, hvor store de administrative omkostninger er på *samfundsniveau* ved en given opgave. Dette dækker over, hvor store de administrative omkostninger er for alle de virksomheder, som bliver berørt af en given regel.

Herudover afrapporteres også, hvor store de administrative omkostninger er på *virksomhedsniveau*. Dette tal skal primært bruges i forbindelse med det efterfølgende regelforenklingsarbejde for at kunne identificere, om der er regler, som medfører store administrative omkostninger for de berørte virksomheder, uden at disse nødvendigvis medfører store administrative omkostninger på samfundsniveau. Det gør sig specielt gældende i det tilfælde, hvor antallet af berørte virksomheder er meget lavt, men hvor der er store administrative omkostninger for den enkelte virksomhed.

De administrative omkostninger på virksomhedsniveau beregnes ved at dele de samlede administrative omkostninger ved en regel med det antal virksomheder, der bliver berørt af reglen. I mange tilfælde er det det samme antal virksomheder, som berøres af alle dele af en regel. Derfor vil de administrative omkostninger på virksomhedsniveau svare til de administrative omkostninger for den normalt effektive virksomhed, som der oprindeligt blev opregnet fra. I en række tilfælde berøres alle virksomheder dog ikke lige meget af en given regel, eller reglen påvirker vidt forskellige typer af virksomheder, f.eks. hvis en regel indeholder nogle krav, der retter sig mod en bager, og andre krav, der retter sig mod en slagter. I disse tilfælde er der ved beregningen af de administrative omkostninger på virksomhedsniveau taget udgangspunkt i det maksimale antal virksomheder, som bliver berørt af en informationsforpligtelse i reglen. Dette tal afrapporteres i tabelform. Herudover sker der i forbindelse med beskrivelsen af de enkelte

regler en yderligere opgørelse af, hvor store administrative omkostninger de væsentligste grupper af virksomheder, som bliver berørt af reglen, har.

### 2.3.3.3. *ABC-regulering*

Set i et regelforenklingsperspektiv er det af stor betydning, om de administrative omkostninger stammer fra national eller international lovgivning, primært EU-lovgivning. I nærværende måling er reguleringen – og dermed de administrative omkostninger forbundet med opfyldelsen af kravene – blevet opdelt efter, hvor de stammer fra. I den sammenhæng sondres der mellem A-, B- og C-regulering:

- **A:** Oplysningskrav, som udelukkende og helt er en følge af EU-regler eller øvrige internationale forpligtelser. De internationale regler beskriver således, hvilke oplysninger virksomhederne skal tilvejebringe.
- **B:** Oplysningskrav, som er en delvis følge af EU-regler eller øvrige internationale forpligtelser. Her vil der i den internationale forpligtelse alene være formuleret et formål, som landene gennem deres egen regulering skal tilgodese. Det vil derfor være op til landene selv at formulere eventuelle oplysningskrav, som virksomhederne skal efterleve.
- **C:** Oplysningskrav, som udelukkende er en følge af nationale love og bekendtgørelser.

I forbindelse med ABC-inddelingen er endvidere sondret mellem regler, der stammer fra enten EU-forordninger eller EU-direktiver eller øvrige internationale regler implementeret i dansk lovgivning. Oplysningskrav, der har sin oprindelse i EU-forordninger, markeres således **A-EU-forordning**, mens oplysningskrav, der stammer fra EU-direktiver, betegnes **A-EU-direktiv**. Endeligt kategoriseres oplysningskrav, der stammer fra øvrige internationale regler, som **A-øvrig**. Ligeledes gælder det for regler, der er en følge af EU-regulering eller andre internationale forpligtelser, men hvor informationsforpligtelserne formuleres i nationale regler, hvorfor der er skelnet mellem **B-EU-forordning**, **B-EU-direktiv** og **B-øvrig**.

Inddelingen angiver med andre ord, hvilke regler der omfattes af hvilke indflydelsesområder. En sådan inddeling vil kunne anvendes til at identificere, hvilke informationsforpligtelser/oplysningskrav, der udelukkende er en følge af dansk lovgivning, og som derfor kan ændres, uden at der skal føres samråd med andre EU-medlemsstater eller internationale partnere. Ligeledes vil den kunne angive, hvilke informationsforpligtelser/oplysningskrav der kun kan ændres i EU-regi eller sammen med andre internationale partnere. I sidstnævnte tilfælde kan de administrative byrder, som disse informationsforpligtelser medfører, dog også begrænses ved at forenkle og effektivisere informationsefterspørgslen ved eksempelvis at bruge IT.

#### **2.3.3.4. Nulpunktsmålingen**

Som nævnt har regeringen en målsætning om at sænke virksomhedernes administrative byrder med op til 25% inden 2010. Målsætningen blev formuleret umiddelbart efter regeringens tiltræden i november 2001. For at vurdere udviklingen i de administrative byrder fra det tidspunkt og frem til i dag, er der foretaget en gennemgang af erhvervsrelevante lovændringer og initiativer, som er blevet gennemført i perioden november 2001 til december 2004. Kortlægningen og beskrivelsen er udarbejdet på baggrund af oplysninger fra Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og Justitsministeriet.

MUUSMANN A/S Research & Consulting og COWI A/S har efterfølgende gennemgået lovændringer og øvrige initiativer og identificeret de ændringer, der er rettet direkte mod virksomhedernes administrative aktiviteter, og som derfor har medført konsekvenser for virksomhedernes administrative omkostninger.

#### **2.4. Organisering af målingen**

AMVAB-målingen af den erhvervsrettede lovgivning på Justitsministeriets område er gennemført af et konsortium under ledelse af konsulentfirmaet MUUSMANN A/S Research & Consulting og med deltagelse af COWI A/S, i et tæt samarbejde med medarbejdere fra Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) samt Justitsministeriet.

#### **2.5. Læsevejledning**

Rapporten indeholder en præsentation af målingens hovedresultater.

Kapitel 1 giver et kortfattet resumé af målingens metode og resultater. Kapitel 2 giver en nærmere præsentation af AMVAB-metoden samt Justitsministeriets ressortområde, mens kapitel 3 indeholder en oversigt over omfanget og karakteren af de love og bekendtgørelser, der indgår i målingen på Justitsministeriets område.

I kapitel 4 præsenteres de samlede resultater for Justitsministeriet. Kapitlet indeholder en oversigt over de samlede administrative omkostninger for basismålingen, de mest omkostningstunge love og de mest omkostningstunge informationsforpligtelser. Endvidere indeholder kapitlet en oversigt over udviklingen i de administrative omkostninger siden november 2001 (nulpunktsmåling). I kapitlet præsenteres tillige en mere dybdegående beskrivelse af de mest byrdefulde love, en afgrænsning til anden lovgivning, identifikation af irritationsbyrder og forslag til regelforenklinger og eventuel bedste praksis.

Kapitel 5 indeholder en vurdering af målingens resultater, mens kapitel 6 indeholder et engelsk resumé.

### 3. Justitsministeriets lovgivning

I dette kapitel gives en oversigt over Justitsministeriets erhvervsrettede lovgivning. Antallet af love, bekendtgørelser, informationsforpligtelser og oplysningskrav opridses. Endvidere beskrives de mest centrale metodiske udfordringer ved AMVAB-målingen på Justitsministeriets område.

#### 3.1. Omfanget af lovgivningen på ressortområdet

AMVAB-målingen på Justitsministeriets område tager udgangspunkt i 32 love og 50 bekendtgørelser, som pålægger erhvervslivet administrative omkostninger i form af i alt 274 informationsforpligtelser og 764 oplysningskrav, jf. nedenstående tabel 3:

Tabel 3: Antal love mv., der indgår i målingen

	Antal love	Antal bekendtgørelser mv.	Antal informationsforpligtelser	Antal oplysningskrav
Justitsministeriet	32	50	274	764

Som tidligere omtalt er reguleringen på Justitsministeriets område kendetegnet ved at være relativ sektorspecifik. Reguleringen omfatter forskelligartede brancher, så som vagtselskaber, kasinoer, ejendomsmæglere, inkassovirksomheder, auktionsvirksomheder, forsikringsselskaber, bilforhandlere og fabrikanter af cykelstel.

Antallet af love, informationsforpligtelser mv. siger ikke i sig selv noget om omfanget af de samlede administrative omkostninger på Justitsministeriets område, men viser alene antallet af regler, der i større eller mindre omfang medfører administrative omkostninger for erhvervslivet.

#### 3.2. Metodiske udfordringer i forhold til Justitsministeriets lovgivning

Der har i forbindelse med løsningen af nærværende opgave været to centrale metodiske udfordringer:

Opgørelsen af de administrative omkostninger har fortrinsvist skulle gennemføres ved hjælp af virksomhedsinterviews. Det har dog ikke ud fra en ressourcemæssig betragtning været hensigtsmæssigt at gennemføre virksomhedsinterview om alle informationsforpligtelser. Det har følgelig været prioriteret at få afdækket de informationsforpligtelser med de største administrative omkostninger gennem interview med virksomhederne. Samtidig har det været afgørende at kunne anvende interview i de tilfælde, hvor konsulenternes viden om oplysningskravenes omkostninger ikke har været tilstrækkelig til, at det har været forsvarligt at kunne foretage et ekspertskøn.

Endvidere har det været en udfordring at fastsætte populationer for hvert enkelt oplysningskrav. For nogle oplysningskrav har det således ikke været muligt at finde data for, hvor mange virksomheder der berøres af det pågældende oplysningskrav, hverken via statistisk materiale, via ministeriets egne kilder eller via andre kilder. I disse tilfælde har det været nødvendigt at lave et kvalificeret skøn over, hvor stor populationen er. Disse skøn har været forelagt ministeriet og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, som har godkendt de antagelser, der ligger til grund for fastlæggelsen af de skønnede populationer.

MUUSMANN og COWI har bestræbt sig på i særlig grad at være opmærksomme på at identificere de rette størrelser på populationer på de mest byrdefulde love og bekendtgørelser. Endvidere skal det fremhæves, at nogle af beregningerne for populationer har været komplekse, idet det under informationsforpligtelser i samme bekendtgørelse kan være forskellige populationer.

For en uddybning af, hvordan selve AMVAB-målingen konkret er blevet gennemført, herunder hvordan de forskellige udfordringer er blevet håndteret, henvises til Bilag A, hvor gennemførelsen af målingen er beskrevet trin for trin.

## 4. De administrative omkostninger på Justitsministeriets område

I dette kapitel præsenteres de samlede administrative omkostninger på hele Justitsministeriets område – både på samfundsniveau og på virksomhedsniveau.

Kapitlet fokuserer på de mest byrdefulde love og bekendtgørelser. Kapitlet indeholder endvidere en oversigt over udviklingen i de administrative omkostninger fra november 2001 og frem til 31. december 2004. Endelig er de administrative omkostninger fordelt i forhold til deres oprindelse, dvs. om de kan henføres til nationale eller internationale bestemmelser.

### 4.1. Samlede administrative omkostninger på Justitsministeriets område

Nedenstående tabel 4 viser Justitsministeriets samlede administrative omkostninger. Endvidere viser tabellen, hvor stor en andel af de administrative omkostninger, der kan henføres til henholdsvis A-, B- og C-regulering. Slutteligt viser tabellen, hvordan lovgivningen fordeler sig på forskellige typer af regulering.

**Tabel 4: De samlede administrative omkostninger, herunder ABC-fordeling og fordeling på reguleringstyper**

	Administrative omkostninger (mio. kr.)	Administrative omkostninger (%)	ABC-regulering (%)							Reguleringstype (%)		
			A EU-direktiv	A EU-forordning	A Øvrig	B EU-direktiv	B EU-forordning	B Øvrig	C National	Tilskud	Certifikater	Reguleringskrav
<b>Justitsministeriet</b>	<b>806,1</b>	<b>100%</b>	11%	0%	9%	10%	1%	0%	69%	0%	4%	96%

Det fremgår af tabel 4, at de samlede administrative omkostninger for virksomhederne ved Justitsministeriets lovgivning i forbindelse med basismålingen er opgjort til 806,1 mio. kr. årligt på samfundsniveau.

69% af de administrative omkostninger stammer fra regulering, som er nationalt fastsat, mens resten stammer fra EU-regulering eller anden international regulering. Herudover kan det bemærkes, at der ikke er nogen tilskudsordninger på ministeriets område, og at kun en meget lille del af de administrative omkostninger (4%) vedrører certi-

ficeringsordninger. Hovedparten af lovgivningen vedrører ”almindelig” påbudsregulering af virksomhederne.

#### 4.1.1. Love og bekendtgørelser på samfundsniveau og virksomhedsniveau

I nedenstående tabel 5 præsenteres de administrative omkostninger ved de erhvervsrettede love og bekendtgørelser på Justitsministeriets område. Tabellen opgør de administrative omkostninger på samfundsniveau og på virksomhedsniveau samt viser, hvor stor en andel af ministeriets samlede administrative omkostninger, der stammer fra den pågældende regel. Desuden er det opgjort, hvordan reglens administrative omkostninger fordeler sig på henholdsvis A, B og C regulering:

**Tabel 5: Love og bekendtgørelser med administrative omkostninger opgjort på samfundsniveau og virksomhedsniveau – og sorteret efter byrdeniveau (samfundsniveau)**

Lov/bekendtgørelse	Administrative omkostninger			ABC- fordeling (%)						
	Samfundsniveau (mio. kr.)	Administrative omkostninger pr. virksomhed (1.000 kr.)	Andel af Justitsministeriets samlede administrative omkostninger (%)	A EU-direktiv	A EU-forordning	A Øvrig	B EU-direktiv	B EU-forordning	B Øvrig	C National
Bekendtgørelse nr. 1024 af 15. december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom)	206,6	0,1	25,6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Bekendtgørelse af lov nr. 622 af 15. september 1986 om tinglysning (Tinglysningsloven)	129,1	0,06	16,0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Bekendtgørelse af lov nr. 602 af 9. september 1986 om internationale fragtaf-taler	70,4	22,6	8,7%	0%	0%	100%	0%	0%	0%	0%
Lov nr. 135 af 23. marts 1948 om mærkning af cykelstel, jf. bekendtgørelse nr. 705 af 19. juli 2001 om mærkning af cykelstel mv.	55,0	48,7	6,8%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer	53,1	0,2	6,6%	0%	0%	0%	100%	0%	0%	0%
Lovbekendtgørelse nr. 712 af 2. august 2001 - Færdselsloven	48,6	0,9	6,0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%

Lov/bekendtgørelse	Administrative omkostninger			ABC- fordeling (%)						
	Samfundsniveau (mio. kr.)	Administrative omkostninger pr. virksomhed (1.000 kr.)	Andel af Justitsministeriets samlede administrative omkostninger (%)	A EU-direktiv	A EU-forordning	A Øvrig	B EU-direktiv	B EU-forordning	B Øvrig	C National
Lov nr. 191 af 9. april 1986 om offentlig auktion ved auktionsledere	43,2	441,0	5,4%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Lov 726 af 24. oktober 1986 om forsikringsaftaler	39,9	42,0	4,9%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 776 af 21. september 1993 om pakkerejser	38,5	32,8	4,8%	62%	0%	0%	38%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse 304 af 10. maj 1993 om tinglysning i bilbogen	26,2	0,1	3,2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Lov nr. 398 af 13. juni 1990 om kreditaftaler (senest ændret ved lov nr. 434 af 10. juni 2003)	11,5	0,3	1,4%	39%	0%	0%	40%	0%	0%	21%
Lovbekendtgørelse 698 af 11. August 1992 om fonde og visse foreninger	10,5	3,1	1,3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Lov nr. 861 af 10. oktober 1994 om spillekasinoer	9,0	1.494,0	1,1%	0%	0%	0%	0%	84%	0%	16%
Bekendtgørelse nr. 950 af 8. december 1995 om oplysning om fortrydelsesret ved erhvervelse af fast ejendom.	8,3	4,1	1,0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Bekendtgørelse af lov nr. 639 af 16. september 1986 om mortifikation af værdipapirer (Mortifikationsloven)	7,0	2,8	0,9%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger	6,1	5,4	0,8%	33%	0%	0%	57%	0%	0%	10%
Bekendtgørelse nr. 973 af 24. september 2004 vedrørende oplysning om fortrydelsesret i henhold til lov om forsikringsaftaler	5,9	6,2	0,7%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Instruks nr. 211 af 2. juli 1935 for Auktionsledere	5,1	52,5	0,6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%

Lov/bekendtgørelse	Administrative omkostninger			ABC- fordeling (%)						
	Samfundsniveau (mio. kr.)	Administrative omkostninger pr. virksomhed (1.000 kr.)	Andel af Justitsministeriets samlede administrative omkostninger (%)	A EU-direktiv	A EU-forordning	A Øvrig	B EU-direktiv	B EU-forordning	B Øvrig	C National
Bekendtgørelse nr. 1138 af 23. november 2004 om tinglysning i andelsboligbogen	4,6	0,1	0,6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Bekendtgørelse nr. 332 af 18. maj 1990 om fremskaffelse af dyr til forsøg	3,8	9,6	0,5%	36%	0%	0%	54%	0%	0%	11%
Bekendtgørelse af lov nr. 726 af 9. september 1993 om dyreforsøg	3,4	8,5	0,4%	9%	0%	0%	67%	9%	0%	16%
Bekendtgørelse nr. 585 af 9. juli 2002 om ansvarsforsikring for motorkøretøjer mv.	3,4	0,1	0,4%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 810 af 29. oktober 1997 om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport og bekendtgørelse om transport af dyr.	2,8	22,7	0,4%	89%	11%	0%	0%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 7 af 9. januar 1969 om handel med brugte genstande samt pantelånervirksomhed	2,6	25,7	0,3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Lov nr. 149 af 16. marts 1999 om vagtvirksomhed	2,6	4,7	0,3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Bekendtgørelse nr. 752 af 29. september 1997 om autorisation og sikkerhedsstillelse mv. ved uøvelse af inkassovirksomhed	2,4	45,0	0,3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Bekendtgørelse nr. 674 af 14. juli 2003 om beskyttelse af dyr på samlesteder og samlinger af dyr.	1,3	4,2	0,2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Lov nr. 336 af 16. maj 2001 om hold af slagtekyllinger, der holdes til erhvervsmæssigt formål	1,2	3,0	0,2%	0%	0%	0%	100%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 1069 af 17. december 2001 om hold af slagtekyllinger og rugeægproduktion	0,8	1,9	0,1%	0%	0%	0%	9%	0%	0%	91%

Lov/bekendtgørelse	Administrative omkostninger			ABC- fordeling (%)						
	Samfunds-niveau (mio. kr.)	Administrative omkostninger pr. virksomhed (1.000 kr.)	Andel af Justitsministeriets samlede administrative omkostninger (%)	A EU-direktiv	A EU-forordning	A Øvrig	B EU-direktiv	B EU-forordning	B Øvrig	C National
Bekendtgørelse nr. 963 af 23. december 1986 om vagtvirksomhed	0,6	12,5	0,1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Lov nr. 451 af 9. juni 2004 om visse forbrugerftaler	0,6	0,3	0,1%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 1185 af 15. december 2000 om godkendelse af kørelærere	0,4	0,3	0,05%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 1022 af 12. december 2002 om erhvervs-mæssig handel med dyr (dyre-handlere)	0,4	0,7	0,05%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Lov nr. 234 af 2. april 1997 om forbrugerftaler, der giver brugsret til fast ejendom på timesharebasis	0,3	2,2	0,04%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 698 af 29. juni 2004 om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport.	0,2	1,9	0,03%	0%	0%	0%	86%	0%	0%	14%
Bekendtgørelse nr. 972 af 24. september 2004 vedrørende oplysning om fortrydelsesret i henhold til lov om visse forbrugerftaler	0,2	0,1	0,02%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Lov nr. 472 af 30. juni 1993 om pakkerejser	0,1	0,1	0,02%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 828 af 23. december 1986 om hunde, som anvendes til bevogtning.	0,1	3,2	0,01%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%
Bekendtgørelse nr. 1023 af 12. december 2002 om godkendelse af og tilsyn med zoologiske anlæg	0,1	2,5	0,01%	0%	0%	0%	100%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 1068 af 1. december 2000 om uddannelse af visse førere af køretøjer i vejtransport	0,1	0,1	0,01%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Lov 319 af 14. maj 1997 om inkassovirksomhed	0,1	1,5	0,01%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%

Lov/bekendtgørelse	Administrative omkostninger			ABC- fordeling (%)						
	Samfundsniveau (mio. kr.)	Administrative omkostninger pr. virksomhed (1.000 kr.)	Andel af Justitsministeriets samlede administrative omkostninger (%)	A EU-direktiv	A EU-forordning	A Øvrig	B EU-direktiv	B EU-forordning	B Øvrig	C National
Bekendtgørelse nr. 1018 af 11. oktober 1993 om arbejdsbeskyttelse i vejtransport	0,1	0,01	0,01%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 116 af 14. februar 1994 om installation af plombering af hastighedsbegrænsere i lastbiler og busser	0,05	0,01	0,01%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 498 af 1. juni 2004 om ændring af bekendtgørelse om installation og plombering af hastighedsbegrænsere i lastbiler og busser	0,05	1,0	0,01%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse 187 af 15. marts 1994 om tinglysning i personbogen	0,01	0,1	0,001%	0%	0%	0%	100%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 201 af 16. april 1993 om beskyttelse af dyr under transport	0,001	0,01	0,0001%	0%	0%	0%	100%	0%	0%	0%
Bekendtgørelse nr. 208 af 17. juni 1964 om transport af dyr	0,001	0,01	0,0001%	0%	0%	0%	100%	0%	0%	0%
<b>Justitsministeriet i alt</b>	<b>806,1</b>		<b>100%</b>	<b>11%</b>	<b>0%</b>	<b>9%</b>	<b>10%</b>	<b>1%</b>	<b>0%</b>	<b>69%</b>

**Note:**

- Udgiften på virksomhedsniveau er beregnet som et gennemsnit af reglens samlede omkostning fordelt på det maksimale antal berørte virksomheder, der berøres af kravene i reguleringen. I de tilfælde, hvor reglen stiller krav til forskellige typer virksomheder, kan de administrative omkostninger være større eller mindre for den enkelte virksomhed.
- Differencer skyldes afrunding.

De 10 love og bekendtgørelser, der medfører de største administrative omkostninger står tilsammen for omkring 88% af de administrative omkostninger.

Det er særligt tre love/bekendtgørelser på Justitsministeriets område, der medfører administrative omkostninger for virksomhederne:

- Bekendtgørelse nr. 1024 af 15. december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom), som omhandler krav til og indhold af pantebreve, skadesløsbreve, legitimationspapirer, følgedokumenter og bevisligheder mv. i forbindelse med fast ejendom. Bekendtgørelsen medfører årligt administrative omkostninger for mere end 206 mio. kr. på samfunds niveau og tegner sig dermed for ca. 26% af de samlede administrative omkostninger, som Justitsministeriets lovgivning indebærer for virksomhederne. Den enkelte tinglysning er ikke særligt omkostningstung (knap 80

kr.), men antal gennemførte tinglysninger årligt er betragteligt. De administrative omkostninger ved bekendtgørelsen er udelukkende en følge af nationale bestemmelser (C-regulering).

- Lovbekendtgørelse nr. 622 af 15. september 1986, der omhandler generelle krav til tinglysning og de dokumenter, som tinglyses. I bekendtgørelserne, der er udstedt i henhold til loven, specificeres krav til forskellige typer dokumenter, jf. f.eks. tinglysning i tingbogen omkring fast ejendom ovenfor. Lovbekendtgørelsen medfører årligt administrative omkostninger på 129,1 mio. kr. på samfundsniveau, hvilket svarer til ca. 16% af de administrative omkostninger på Justitsministeriets område. De administrative omkostninger ved tinglysning beløber sig til omkring 70 kr. pr. tinglysning, hvorfor det er det samlede antal tinglysninger pr. år, der gør lovbekendtgørelsen omkostningstung. Samtlige administrative omkostninger ved lovbekendtgørelsen stammer direkte fra ren national regulering (C-regulering).
- Bekendtgørelse af lov nr. 602 af 9. september 1986 om internationale fragtaftaler omhandler bestemmelser for, hvilke oplysninger der skal fremgå af de internationale fragtbreve, som skal følge godstransporter over landegrænserne. Loven resulterer årligt i administrative omkostninger på godt 70 mio. kr. på samfundsniveau, svarende til ca. 9% af ministeriets samlede omkostninger. For den enkelte berørte virksomhed medfører bekendtgørelsen årligt administrative omkostninger på ca. 22.600 kr. Lovens administrative omkostninger skyldes især, at virksomhederne er pligtige til at oprette fragtbreve, som omfatter stort set alle omstændigheder omkring en fragt.

Lov nr. 861 af 10. oktober 1994 om spillekasinoer er den lov, der på virksomhedsniveau medfører flest administrative omkostninger. Hvert spillekasino har årligt administrative omkostninger på omkring 1,5 mio. kr. ved at følge loven. Loven fastlægger blandt andet, at et spillekasino skal registrere oplysninger om enhver ankommende gæst. Denne informationsforpligtelse medfører godt 80% af de administrative omkostninger ved loven. Justitsministeriet har dog påpeget, at selv hvis der ikke var krav om, at kasinoerne skulle registrere ankommende gæster, så ville kasinoerne sandsynligvis alligevel have udgifter ved at have en person stående i indgangen for at kunne tage imod gæsterne, sikre sig at disse overholder dresscode, betaler entre mv.

#### **4.1.2. ABC-fordeling – på både samfunds- og virksomhedsniveau**

19% af de administrative omkostninger udspringer af oplysningskrav, som udelukkende og helt er en følge af EU-regler eller øvrige internationale forpligtelser, dvs. A-regulering (jf. tabel 5). 11% af de administrative omkostninger kan henføres til oplysningskrav, der er nationalt formulerede, men en følge af internationalt fastsatte krav, dvs. B-regulering. Endelig er 69% af de administrative omkostninger udelukkende en følge af national regulering, dvs. C-regulering.

### 4.1.3. Udvikling i de administrative omkostninger

Nedenstående tabel 6 viser udviklingen i de administrative omkostninger fra november 2001 og frem til 31. december 2004 på Justitsministeriets område:

**Tabel 6: Udviklingen i de administrative omkostninger fra november 2001 og frem til december 2004 på Justitsministeriets område**

	Udvikling i administrative omkostninger			
	Administrative omkostninger i nov. 2001 (mio. kr.)	Administrative omkostninger ved basismålingen (mio. kr.)	Netto effekt (mio. kr.)	Udvikling (%)
Justitsministeriet	758,4	806,1	47,7	6,3%

Som det fremgår af tabellen, er der i perioden sket en stigning på 6,3 % i de administrative omkostninger ved Justitsministeriets erhvervsrettede lovgivning. Stigningen i de administrative omkostninger kan henføres til ændringer i otte love og bekendtgørelser, herunder nye administrative omkostninger i forbindelse med gennemførelsen af bekendtgørelse nr. 1138 af 23. november 2004 om tinglysning i andelsboligbogen. Desuden er der nye administrative omkostninger ved lov nr. 726 af 24. oktober 1986 om forsikringsaftaler, hvor der i 2001 ikke var krav, for så vidt angår forsikringsselskabernes informationspligt ved forsikringsaftaler, der indgås ved fjernsalg.

### 4.2. Gennemgang af den væsentligste erhvervsrelevante lovgivning på ministeriets område

Nedenfor præsenteres kortfattet de love og bekendtgørelser, der resulterer i hovedparten af virksomhedernes administrative omkostninger. Inden for de pågældende regler er der en række informationsforpligtelser, som hver især medfører store administrative omkostninger for de berørte virksomheder – disse informationsforpligtelser gennemgås også.

#### **Bekendtgørelse nr. 1024 af 15 december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom)**

Bekendtgørelsen omhandler krav til og indhold af pantebreve, skadesløsbreve, legitimationspapirer, følgedokumenter og bevisligheder mv. i forbindelse med fast ejendom. Bekendtgørelsen medfører årligt administrative omkostninger for mere end 206 mio. kr. på samfundsniveau og tegner sig dermed for ca. 26% af de samlede administrative omkostninger, som Justitsministeriets lovgivning indebærer for virksomhederne. De administrative omkostninger ved bekendtgørelsen er udelukkende en følge af nationale bestemmelser (C-regulering).

Mere end halvdelen af de administrative omkostninger stammer fra en informationsforpligtelse, som stiller krav til udformning og indhold i de dokumenter, som tinglyses, jf. tabel 7 neden for. Informationsforpligtelsen er ikke meget omkostningstung opgjort pr. tinglysning (typisk i størrelsesordenen 100 kr. for hele bekendtgørelsen). De administrative omkostninger på samfundsniveau kan henføres til, at der årligt gennemføres ca. 2.250.000 tinglysninger.

**Tabel 7: Administrative omkostninger ved den væsentligste informationsforpligtelser i bekendtgørelse nr. 1024 af 15 december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom)**

Informationsforpligtelse	Oplysningskrav	Population	Administrative omkostninger (1000 kr.)	Andel af samlede omkostninger for lov/bekendtgørelse (pct.)
<b>Dokumenter (generelt)</b>			<b>115.738.700</b>	<b>56,03%</b>
	oprettet i format A4	0	0	0,00%
	Forsynes med anmelderens navn, adresse	2.250.000	57.750.000	27,96%
	Dokumenter vedrørende en matrikuleret	2.250.000	57.750.000	27,96%
	Et adkomstdokument, som anmeldes til	2.250.000	238.700	0,12%

**Tabel 8: Administrative aktiviteter ved informationsforpligtelse "Dokumenter".**

	Tekstbeskrivelse	Total
Andel i pct.	100%	<b>100%</b>
<b>Total kr.</b>	<b>115.738.700</b>	<b>115.738.700</b>

De administrative aktiviteter, som virksomhederne gennemfører for at opfylde informationsforpligtelserne i relation til almindelige pantebreve og skadesløsbreve, består udelukkende af tekstbeskrivelser.

### **Bekendtgørelse af lov nr. 622 af 15. september 1986 om tinglysning (tinglysningsloven)**

Lovbekendtgørelsen omhandler generelle krav til tinglysning og de dokumenter, som tinglyses. De administrative omkostninger, der følger af denne lovbekendtgørelse, er således de generelle krav, som alle dokumenter, der skal tinglyses, skal opfylde. I bekendtgørelserne, der er udstedt i henhold til loven, specificeres krav til forskellige typer dokumenter. Bekendtgørelse nr. 1024 af 15 december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom) omhandler således krav til i relation til tinglysning af fast ejendom,

mens bekendtgørelse 304 af 10. maj om tinglysning i bilbogen omhandler krav til tinglysning af motorkøretøjer.

Lovbekendtgørelsen medfører årligt administrative omkostninger på 129,1 mio. kr. på samfundsniveau. Samtlige administrative omkostninger ved bekendtgørelsen stammer direkte fra ren national regulering (C-regulering).

Næsten alle omkostningerne (91%) stammer fra informationsforpligtigelsen ”dokumenter/oplysninger som grundlag for tinglysning”, der består af i alt 8 oplysningskrav, der retter sig mod dokumenters indhold, bilag mm.

**Table 9: Administrative omkostninger ved den væsentligste informationsforpligtelse i lovbekendtgørelse nr. 622 af 15. september 1986 om tinglysning**

Informationsforpligtigelse	Oplysningskrav	Population	Administrative omkostninger (1000 kr.)	Andel af samlede omkostninger for lov/bekendtgørelse (pct.)
<b>Dokumenter/oplysninger som grundlag for tinglysning</b>			117.547.375	91%
	Som grundlag for tinglysning kræves et dokument, der anmeldes for vedkommende dommer	2.250.000	90.337.500	70%
	Med et pantebrev skal følge det sidst tinglyste skøde på ejendommen	532.500	2.050.125	2%
	Dokumenter såvel som genparter skal øverst på første side angive vedkommende ejendoms matr.-nr. eller samt anmelderens navn, adresse og eventuelle telefonnummer	2.250.000	8.662.500	7%
	Dokumenter såvel som genparter skal angive anmelderens navn og bopæl	2.250.000	8.662.500	7%
	Skøder og pantebreve skal tillige angive gade og hus-nr. samt debitores og kreditors bopæl	675.000	2.598.750	2%
	Ved skøder og pantebreve samt samtykke skal udstederens underskrift være bekræftet af en advokat eller to andre vitterlighedsvidner	675.000	2.598.750	2%
	Ovennævnte vidners stilling og bopæl skal angives.	675.000	2.598.750	2%
	Dokumenter skal være vedlagt fornødne legitimationspapirer i original eller kopi	10.000	38.500	0%

Standardaktiviteterne, som kan henføres til denne bekendtgørelse, omfatter alene tekstbeskrivelse. Derudover er der dog også lagt en anskaffelse pr. tinglysning på 36,3 kr., der dækker over virksomhedens udgifter til bl.a. papir, porto og udstedelse af checks i

forbindelse med tinglysning. Med over 2 mio. tinglysninger pr. år koster denne anskaffelse alene ca. 107 mio. kr. på samfundsniveau.

**Tabel 10: Administrative aktiviteter ved informationsforpligtelse ”Dokumenter/oplysninger som grundlag for tinglysning”.**

	Tekstbeskrivelse	Anskaffelser	Total
Andel i pct.	100%		100%
Total kr.	10.686.125	106.861.250	117.547.375

**Bekendtgørelse af lov nr. 602 af 9. september 1986 om internationale fragtaftaler**

Loven omhandler bestemmelser for, hvilke oplysninger der skal fremgå af de internationale fragtbreve, som skal følge godstransporter over landegrænserne. Loven resulterer årligt i administrative omkostninger på godt 70 mio. kr. på samfundsniveau. De administrative omkostninger ved loven stammer udelukkende fra internationalt fastsatte krav (A-regulering).

De administrative omkostninger stammer fra informationsforpligtelsen *Oprettelse af fragtbrev* og de 17 oplysningskrav, som informationsforpligtelsen består af, jf tabel 11 nedenfor. Disse oplysningskrav dækker stort set alle omstændigheder omkring en fragt og foranlediger alle, på nær tre, et tidsforbrug på ca. fem timer for hvert enkelt oplysningskrav. Samlet set resulterer det i et tidsforbrug på 73,5 timer årligt for den enkelte virksomhed i forbindelse med oprettelse af fragtbreve, svarende til administrative omkostninger på 22.629 kr.

**Tabel 11: Administrative omkostninger ved den væsentligste informationsforpligtelser i bekendtgørelse af lov nr. 602 af 9. september 1986 om internationale fragtaftaler**

Informationsforpligtigelse	Oplysningskrav	Population	Administrative omkostninger (1.000 kr.)	Andel af samlede omkostninger for lov/bekendtgørelse (%)
<b>Oprettelse af fragtbrev</b>		<b>3.110</b>	<b>70.375</b>	<b>100%</b>
	Sted og dag for oprettelsen		1.063	2%
	Afsenderens navn og adresse		1.063	2%
	Fragtførerens navn og adresse		1.063	2%
	Sted og dag for godsets overtagelse og bestemmelsesstedet		4.799	7%
	Modtagerens navn og adresse		4.799	7%
	Den sædvanlige betegnelse for godsets art og indpakningsmåde. Ved farligt gods den almindeligt anerkendte betegnelse		4.799	7%
	Antallet af kolli, deres særlige mærker og deres numre		4.799	7%
	Godsets bruttovægt eller andet udtryk for dets mængde		4.799	7%
	Omkostninger i forbindelse med befordringen		4.799	7%
	Nødvendige anvisninger med hensyn til toldbehandling og andre formaliteter		4.799	7%
	Erklæring om, at befordringen, selv om andet er aftalt, er underkastet den i § 1, stk. 1, nævnte konvention eller en hermed stemmende lov		4.799	7%
	Omkostninger, som afsenderen påtager sig at betale		4.799	7%
	Efterkravsbeløb, som skal opkræves ved afleveringen		4.799	7%
	Godsets angivne værdi og det beløb, som en særlig interesse i afleveringen udgør		4.799	7%
	Afsenderens anvisninger til fragtføreren med hensyn til forsikring af godset		4.799	7%
	En tidsfrist, inden hvilken befordringen efter aftalen skal være fuldført		4.799	7%
	En fortegnelse over de dokumenter, som er stillet til fragtførerens rådighed		4.799	7%

For at opfylde kravene i relation til oprettelse af et fragtbrev bruger virksomhederne primært tiden på først at indsamle de informationer, som skal indgå i fragtbrevet, hvorefter hovedparten af tiden anvendes på at udarbejde selve fragtbrevet, jf. nedenstående tabel 12:

**Tabel 12: Administrative omkostninger på samfundsniveau ved informationsforpligtelse "Oprettelse af fragtbrev"**

	Sætte sig ind i informationsforpligtelsen	Informationsindsamling	Tekstbeskrivelse	Total
Andel i %	0,2%	19%	80%	100%
Total kr.	162.840	13.697.684	56.514.920	70.375.444

### **Lov nr. 135 af 23. marts 1948 om mærkning af cykelstel**

Loven pålægger den, der fremstiller eller indfører cykelstel til Danmark at mærke cykelstellet med et stelnummer og efterfølgende anmelde dette til politiet. Loven medfører årligt administrative omkostninger på 55,0 mio. kr. på samfundsniveau. Loven berører de omfattede virksomheder på forskellig måde, men i gennemsnit medfører loven administrative omkostninger på 48.704 kr. pr. virksomhed. De administrative omkostninger ved loven er udelukkende en følge af nationale bestemmelser (C-regulering).

Den mest byrdefulde informationsforpligtelse er §2 i loven, som er præciseret i §6, stk. 1-2 i bekendtgørelse om mærkning af cykelstel. Bestemmelsen vedrører *Registreringsforpligtelse for grossister og forhandlere af cykelstel*, der betyder, at hvert enkelt stel skal registreres (til brug for politiet), inden det sælges videre. Denne pligt påhviler i alt 1.129 grossister og forhandlere. For den enkelte berørte virksomhed medfører dette krav årligt administrative omkostninger på 34.008 kr. Herudover medfører bekendtgørelsen årlige administrative omkostninger på 33.450 kr. for de 155 danske cykel grossister i forbindelse med, at disse skal rette fejl ved stelnumre. Som det fremgår af nedenstående tabel 13, bidrager denne informationsforpligtelse med 79% af de totale administrative omkostninger for lov om mærkning af cykelstel.

**Tabel 13: Administrative omkostninger ved den væsentligste informationsforpligtelser i lov nr. 135 af 23. marts 1948 om mærkning af cykelstel**

Informationsforpligtigelse	Oplysningskrav	Population	Administrative omkostninger (1000 kr.)	Andel af samlede omkostninger for lov/bekendtgørelse (pct.)
<b>Registreringsforpligtelse for grossister og forhandlere af cykelstel omkring, hvem hver enkelt stel sælges videre til (til brug for politiet).</b>			<b>43.579.218</b>	<b>79%</b>
	Overdragelsesdato	1.129	<b>7.678.894</b>	14%
	Navn og adresse på den, som cykelstellet er overdraget til	1.129	<b>7.678.894</b>	14%
	Hvordan vedkommende har legitimeret sig	1.129	<b>7.678.894</b>	14%
	Cykelstellets nummer (stelnummer)	1.129	<b>7.678.894</b>	14%
	Cykelstellets nummer (stelnummer) - særlig forpligtelse for grossister for fejlretning af stelnummer	155	<b>5.184.750</b>	9%
	Cykelstellets art (herre-, dame- eller bømecykelstel)	1.129	<b>7.678.894</b>	14%

Ser man på de aktiviteter, virksomhederne udfører for at efterleve informationsforpligtelsen, fremgår det, at virksomhederne især bruger tid på informationsindsamling i relation til registreringen samt til kontrol af registreringen, kopiering mv., jf. nedenstående tabel 14:

**Tabel 14: Administrative aktiviteter ved informationsforpligtelse "Registreringsforpligtelse for grossister og forhandlere af cykelstel, omkring hvem hver enkelt stel sælges videre til (til brug for politiet)"**

	Informationsindsamling	Kontrol	Korrektion	Kopiering, distribution, arkivering mv.	Total
Andel i pct.	31%	25%	17%	27%	<b>100%</b>
Total kr.	13.686.035	10.804.765	7.203.176	11.885.241	<b>43.579.218</b>

**Bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer**

Bekendtgørelsen omhandler virksomhedernes pligt til at lade deres køretøjer registrere samt at lade køretøjerne syne med mellemrum. Bekendtgørelsen medfører årligt administrative omkostninger for 53 mio. kr. på samfundsniveau. De administrative omkostninger ved bekendtgørelsen er udelukkende en følge af B-regulering.

De mest byrdefulde paragraffer er §§7-10, der omfatter informationsforpligtigelsen: *Anmeldelse til registrering*. Denne informationsforpligtelse bidrager med 32% af de totale administrative omkostninger i bekendtgørelsen. Herefter følger informationsforpligtigelsen i §46 ff - *Registreringsbetingelser*. Denne informationsforpligtelse bidrager med 26% af de totale administrative omkostninger. De to informationsforpligtelser koster henholdsvis 62 kr. og 51 kr. at opfylde, og de administrative omkostninger på samfundsniveau ved bekendtgørelsen skyldes derfor primært, at virksomhederne årligt står for 272.195 motorregistreringer.

De administrative omkostninger ved alle informationsforpligtelserne fremgår af nedenstående tabel 15. Hver informationsforpligtelse består desuden af en række oplysningskrav, som dog ikke er medtaget i tabellen.

**Tabel 15: Administrative omkostninger ved væsentligste informationsforpligtelse i bekendtgørelse af nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer**

Lov/bekendtgørelse	Informationsforpligtigelse	Population	Administrative omkostninger (1.000 kr.)	Andel af samlede omkostninger for lov/bekendtgørelse (%)
<b>Bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer</b>	Registreringspligt. Ethvert køretøj skal registreres, §1	272.195	12.575	24%
	Anmeldelse til registrering, §§7-10	272.195	16.767	32%
	Standardtypegodkendelser – typeattest for hvert fabriksnyt køretøj af den pågældende type, §13,4	272.195	2.795	5%
	Anmeldelsen til registrering, §45	272.195	6.986	13%
	Registreringsbetingelser, §46ff	272.195	13.973	26%
	I alt		53.096	100%

For at opfylde informationsforpligtelserne i bekendtgørelsen gennemfører virksomhederne en række administrative aktiviteter. 16% af tiden bruges på at sætte sig ind i, hvordan informationsforpligtelserne skal opfyldes. Tilsvarende bruges omkring 16% af tiden på at indsamle informationer til brug for anmeldelserne. Herefter bruger de samlet omkring 42% af tiden på at udarbejde selve anmeldelserne (dvs. tekstbeskrivelse). Afslutningsvis bruges ca. en fjerdedel af tiden på at indberette oplysningerne.

**Tabel 16: Aktivitetsfordeling for den samlede bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering af køretøjer**

	Sætte sig ind i informationsforpligtelsen	Informationsindsamling	Tekstbeskrivelse	Indberette/indsende informationerne	Total
Andel i %	16%	16%	42%	26%	100%
Total kr.	8.383.620	8.383.620	22.356.320	13.972.700	53.096.259

strering af køretøjer

Bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 er i februar 2005 blevet overflyttet til Skatteministeriet. Den medtages imidlertid i Justitsministeriets AMVAB-måling, fordi den indgik som en del af ministeriets lovgivning, da basismålingen blev påbegyndt. I forbindelse med opdateringen af AMVAB-målingerne ultimo 2005 vil bekendtgørelsens administrative omkostninger blive overflyttet til Skatteministeriet.

### **Bekendtgørelse af lov nr. 712 af 2. august 2001 (Færdselsloven)**

Lovbekendtgørelsen omhandler forskellige omstændigheder og regler vedrørende kørekort, registrering af køretøjer, mærkning af gods, hviletidsbestemmelser og nummerplader mv. Lovbekendtgørelsen medfører administrative omkostninger for 48,6 mio. kr. årligt på samfundsniveau. De administrative omkostninger ved loven er udelukkende en følge af nationale bestemmelser (C-regulering).

99% af de samlede administrative omkostninger (svarende til 48,1 mio. kr.) vedrører informationsforpligtelsen §124j – *Nummerplade*, som omfatter omkostninger i forbindelse med fremskaffelse af nummerplader til biler. Danske virksomheder indregistrerer årligt 52.087 biler. Hver indregistrering tager samlet tre timer, hvilket fordeler sig på to timer i forbindelse med virksomhedernes afregning og indbetaling af nummerplader, samt én time i forbindelse med afhentningen af nummerpladerne på motorkontoret

### **Lov nr. 191 af 9. april 1986 (med senere ændringer) om offentlig auktion ved auk-tionsledere**

Loven omhandler bekendtgørelse af auktioner, sikkerhed for omkostningerne i forbindelse med auktion samt udarbejdelse af auktionskataloger. Loven resulterer årligt i administrative omkostninger på 43 mio. kr. på samfundsniveau, svarende til 441.000 kr. på virksomhedsniveau for hvert af de 98 auktionshuse. De administrative omkostninger ved loven er udelukkende en følge af nationale bestemmelser (C-regulering).

95% af de totale administrative omkostninger skyldes informationsforpligtelsen i §12/Ins 211, §5 - *Udarbejdelse af auktionskatalog*. I forbindelse med hver auktion har auktionshuset således pligt til at udarbejde et katalog over de genstande, som skal sælges på auktionen. Kataloget skal være underskrevet af rekvirenten eller af inkassator, og der skal være fortegnelse i nummerorden over salgsgenstandene.

Informationsforpligtelsen medfører følgende administrative aktiviteter: Informationsindsamling (33%), vurdering (21%), beregning (13%), tekstbeskrivelse (17%) samt kopiering, distribution, arkivering mv. (17%).

### **Lov nr. 726 af 24. oktober 1986 om forsikringsaftaler**

Loven omhandler forsikringsselskabers informationsforpligtigelse over for deres kunder på en række områder. Loven medfører årligt administrative omkostninger for 40 mio. kr. på samfundsniveau. De administrative omkostninger ved loven er udelukkende en følge af et EU-direktiv (A-regulering).

Samtlige omkostninger stammer fra §34d - *Forsikringsselskabets informationspligt ved forsikringsaftaler, der indgås ved fjernsalg*. Denne informationsforpligtigelse, der rummer 15 oplysningskrav, medfører et årligt tidsforbrug på 136,5 timer. De standardaktiviteter, der følger af denne lov, er følgende: Sætte sig ind i informationsforpligtelsen (1%), informationsindsamling (44%), opstilling af tal (22%) samt tekstbeskrivelse (33%).

### **Bekendtgørelse nr. 776 af 21. september 1993 om pakkerejser**

Bekendtgørelsen omhandler de informationer, som kunderne skal gives i forbindelse med salg af pakkerejser. Bekendtgørelsen medfører årligt administrative omkostninger på 38 mio. kr. på samfundsniveau. 62% af de administrative omkostninger ved bekendtgørelsen stammer direkte fra et EU-direktiv (A-regulering), mens 38% af de administrative omkostninger ved bekendtgørelsen stammer fra oplysningskrav, der følger af et EU-direktiv (B-regulering).

Alle omkostningerne stammer fra informationsforpligtigelsen *Information til tredje part*, der består af fire oplysningskrav vedrørende krav til brochurer, information omkring rejsedestination, bekræftelse af rejser samt oplysninger omkring rejsens praktiske forhold. Standardaktiviteterne, som kan henføres til denne bekendtgørelse, fordeler sig

på at sætte sig ind i informationsforpligtelsen (1%), informationsindsamling (94%), tekstbeskrivelse (3%) samt kopiering, distribution, arkivering mv. (3%).

### **Bekendtgørelse 304 af 10. maj 1993 om tinglysning i bilbogen**

Bekendtgørelsen omhandler krav til og indhold af dokumenter til anvendelse ved tinglysning af motorkøretøjer. Bekendtgørelsen medfører årligt administrative omkostninger på 26 mio. kr. på samfundsniveau og tegner sig dermed for godt 3% af de samlede administrative omkostninger, som Justitsministeriets lovgivning indebærer for virksomhederne. De administrative omkostninger ved bekendtgørelsen er udelukkende en følge af nationale bestemmelser (C-regulering).

Bekendtgørelsen rummer 6 informationsforpligtelser. Knap halvdelen (47%) af omkostningerne stammer fra informationsforpligtelsen ”dokumenter til brug for tinglysning i bilbogen”, der består af 10 oplysningskrav vedrørende dokumenters udformning og indhold. Standardaktiviteterne, som kan henføres til denne bekendtgørelse, omfatter alene tekstbeskrivelse.

### **4.3. Afgrænsning til anden lovgivning**

I forbindelse med opgørelsen af de administrative omkostninger under Justitsministeriets område, er der ikke konstateret væsentlige afgrænsninger til anden lovgivning under andre ministeriers ressort.

Der er enkelte eksempler på beslægtet regulering på Justitsministeriets område. Eksempelvis er der overlap mellem Justitsministeriets og Trafikministeriets område i lov-bekendtgørelse nr. 712 af 2. august 2001 (Færdselsloven), hvor visse forpligtelser kan henføres til Trafikministeriet, f.eks. informationsforpligtelsen i forbindelse med afmærkning af vejarbejde (§ 98); en bestemmelse, der hører under Trafikministeriet. For så vidt angår denne lov, skal det desuden bemærkes, at dele af loven er blevet overført til Skatteministeriets ressort i forbindelse med regeringsomdannelsen af 18. februar 2005. Det gælder reglerne for registrering af køretøjer. De administrative omkostninger vil blive overført til Skatteministeriet i forbindelse med den opdatering af AMVAB-basis-målingen der gennemføres i efteråret 2005.

Ifølge lov nr. 223 af 8. juni 1966, lov om handel med brugte genstande samt pantelånervirksomhed, skal virksomheden i forbindelse med opfyldelse af informationsforpligtelsen udforme en ansøgning om bevilling til at drive handel med brugte genstande samt pantelånervirksomhed og dermed opfylde næringslovens betingelser for erhvervelse af næringsbrev. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen er ressortmyndighed for næringsloven – og følgelig ligger oplysningskravet under Økonomi- og Erhvervsministeriet. Der er i begge tilfælde tale om få tilfælde med beskedne administrative omkostninger.

Et tredje eksempel på beslægtet regulering findes i lov nr. 398 af 13. juni 1990 om kreditaftaler, hvor informationsforpligtelserne omkring indgåelse af kreditaftaler er beslægtet med markedsføringsloven på Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggendes område.

#### **4.4. Bedste praksis blandt de interviewede virksomheder**

I forbindelse med interviewene med virksomhederne er der forsøgt afdækket, om der er nogle virksomheder, som håndterer deres administrative pligter på en specielt hensigtsmæssig måde, såkaldt *bedste praksis*. Disse bedste praksis kan videreformidles til andre virksomheder, som på den måde ad egen vej kan komme til at reducere deres administrative omkostninger.

For hele ministeriets område har der ikke kunnet konstateres bedste praksis blandt de interviewede virksomheder, der således alle er normalt effektive virksomheder. Generelt har interviewene vist, at forskellige virksomheder løser den samme opgave på stort set den samme måde, idet der som regel kun er én hensigtsmæssig måde at løse en opgave på.

#### **4.5. Irritationsbyrder og forslag til regelforenkling**

I forbindelse med de virksomhedsinterviews, der er blevet gennemført for at afdække virksomhedernes administrative omkostninger, er virksomhederne desuden blevet spurgt til, om der er områder ved reguleringen, som de finder særligt irriterende at skulle håndtere, eller om de har forslag til, hvordan reglerne kan forenkles. På den baggrund kan der overordnet fremhæves følgende:

- Omfanget af kontrollen med kasinovirksomhed står efter virksomheders vurdering ikke mål med udbyttet. De mener således, at en række oplysnings- og dokumentationskrav er overflødige. Virksomhederne vurderer samtidig, at reglerne ikke overholdes til fulde.
- Administrative omkostninger i forbindelse med indregistreringer af motorkøretøjer er en betydelig irritationsbyrde, blandt andet på grund af et behov for personlig fremmøde fra bilforhandlernes side for at fremskaffe nummerplader og endvidere en unødigt lang sagsbehandlingstid. En digital løsning, eventuelt kombineret med adgang til at printe nummerplader hos autoriserede virksomheder, vil mindske irritationsbyrderne betragteligt.
- Manglende IT-understøttelse af dialog, indberetning, rapportering mv. mellem virksomheder og myndighederne. Eksempelvis i forhold til ejendomshandleres tinglysning efterlyses en digitaliseret løsning på det offentlig-private samspil. Det

nuværende samspil er kilde til irritation, idet det forekommer ineffektivt, set i forhold til de løsninger, som en digitalisering af processerne kunne skabe.

## 5. Vurdering af målingens resultater

AMVAB-målingen af Justitsministeriets erhvervsrettede lovgivning har vist, at de samlede administrative omkostninger kan opgøres til 806,1 mio. kr. årligt. I dette afsnit diskuteres robustheden af dette resultat i forhold til de faktorer, der ligger bag opgørelsen.

Fastsættelsen af de administrative omkostninger i AMVAB-målingen sker på baggrund af en standardisering af tid og omkostninger. Grundlaget for denne standardisering er for hver regel dybdegående interview med et mindre antal virksomheder, der håndterer kravene på normal vis. AMVAB-tilgangen til fastsættelse af de administrative omkostninger er således ikke en statistisk metode, og det er derfor ikke muligt at basere en vurdering af resultaterne på spredningen i det empiriske datagrundlag, der er indsamlet i målingen.

Nedenfor følger en gennemgang af målingens følsomhed over for ændringer i omkostningsparametrene. Først diskuteres, hvilke generelle forhold der har betydning i forbindelse med standardiseringen af de administrative omkostninger og fastsættelsen af de anvendte populationer. Disse forhold beskrives i det første afsnit nedenfor.

Det er desuden muligt at give en kvalitativ vurdering af robustheden af målingen på Justitsministeriets område i forhold til ændringer i de forskellige omkostningsparametre. Dette præsenteres i det andet afsnit nedenfor.

### 5.1. Grundlaget for standardiseringen og populationerne

I det følgende beskrives nogle generelle forhold, der har betydning for, hvor robuste resultaterne af en AMVAB-måling er.

#### **Standardisering af de administrative omkostninger**

AMVAB-metoden er primært rettet mod fastsættelse af administrative omkostninger forbundet med aktiviteter, der gennemføres løbende. Denne type aktiviteter kan standardiseres på baggrund af et relativt begrænset antal interview, da virksomhederne typisk vil have etableret ensartede rutiner og arbejdsprocesser for at opfylde kravene.

Det er vanskeligere at standardisere de administrative omkostninger ved aktiviteter, som virksomhederne kun gennemfører én gang eller sjældent. Der vil således ofte være tale om løsning af ad hoc opgaver, hvor arbejdsprocesserne kan være vidt forskellige i virksomhederne. Med det store antal pligter, der er analyseret i nærværende måling, har det dog i mange tilfælde været muligt at foretage ekspertsikøns baseret på de standardiserede omkostninger fra andre områder. Der er dog fortsat tale om en højere grad af skøn på denne type pligter sammenlignet med de løbende pligter.

I nærværende måling er det derfor vurderingen, at de informationsforpligtelser, der opfyldes løbende, er standardiseret med større sikkerhed end de pligter, virksomhederne opfylder ad hoc.

### **Fastsættelse af populationer**

Opregningen af de standardiserede administrative omkostninger til samfundsniveau sker på baggrund af antallet af gange, hver pligt opfyldes. Der kan her skelnes mellem pligter, der er forbundet med indberetninger til offentlige myndigheder og pligter, der ikke er forbundet med en indberetning:

- Ved informationsforpligtelser, der indsendes til offentlige myndigheder, kan population og hyppighed normalt opgøres præcist på baggrund af myndighedernes registreringer.
- Ved krav, der ikke skal indsendes, er det ofte vanskeligere at fastsætte populationerne. Dette er eksempelvis tilfældet, hvor virksomheder skal afgive oplysninger til deres kunder, da population og hyppighed her afhænger af antallet af kunder, der typisk ikke kendes præcist.

Udfordringerne i forhold til fastsættelse af populationer er blevet bekræftet af den gennemførte AMVAB måling, jf. i øvrigt også gennemgangen af de metodiske udfordringer i afsnit 3.2. Ved indberetninger er populationerne hovedsageligt fastlagt på baggrund af myndighedernes registreringer, mens de er skønsmæssigt fastsat for de øvrige informationsforpligtelser.

For den gennemførte måling vurderes det derfor, at populationerne på indberetninger er fastsat præcist, mens der er større usikkerhed på de øvrige pligter.

## **5.2. Ændringer i omkostningsparametre**

Opregningen af de administrative omkostninger fra aktiviteter over oplysningskrav og informationsforpligtelser til samfundsniveau sker på baggrund af følgende omkostningsparametre:

- Internt tidsforbrug, der bruges i virksomhederne på opfyldelse af kravene
- Omkostninger pr. arbejdstime internt (timeløn plus overhead)
- Anskaffelser, blandt andet IT-investeringer, porto, papir og kuverter
- Eksterne omkostninger, f.eks. til revisorer og advokater
- Hyppighed, der er antallet af gange, en given pligt skal opfyldes pr. år
- Population, der er antallet af virksomheder omfattet af den pågældende pligt<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Populationen er på nogle pligter ikke virksomheder, men f.eks. antallet af ansøgninger. Dette er uden betydning i forhold til følsomhedsanalysen

Opregningen af de administrative omkostninger til samfundsniveau sker ud fra følgende formel:

$$\text{Omkostninger} \times \text{Population} \times \text{Hyppighed}$$

hvor omkostningerne er lig

$$(\text{Timeløn} \times \text{Tidsforbrug}) + \text{Eksterne omkostninger} + \text{Anskaffelser}$$

En ændring i enten population eller hyppighed slår fuldt igennem på de administrative omkostninger. Hvis populationen eksempelvis stiger med 10%, medfører dette en tilsvarende stigning i de samlede administrative omkostninger, fordi 10% flere virksomheder har de pågældende omkostninger. Tilsvarende vil et fald i populationen på 10% slå igennem på omkostningerne med 10%. Hvis populationen samlet set var 10% højere eller lavere for alle Justitsministeriets informationsforpligtelser, ville de samlede administrative omkostninger således ændre sig med ca. 81 mio. kr.

De tre mest omkostningstunge regler på Justitsministeriets område står tilsammen for 50 % af de administrative omkostninger. Det er derfor relevant at se nærmere på, hvor følsomme disse regler er overfor ændringer i de bagvedliggende variabler, jf. tabel 17 nedenfor

**Tabel 17: Følsomhedsanalyse ved de tre mest omkostningstunge regler på Justitsministeriet område**

	Administrative omkostninger		Ændring med 10 pct. i population		Ændring med 10 pct. i internt tidsforbrug		Ændring med 10 pct. i timeløn		Ændring med 10 pct. i anskaffelser	
	mio. kr.		mio. kr.	%	mio. kr.	%	mio. kr.	%	mio. kr.	%
Bekendtgørelse nr. 1024 af 15. december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom)	206,6		20,7	10 %	20,7	10 %	20,7	10 %	0	0 %
Bekendtgørelse af lov nr. 622 af 15. september 1986 om tinglysning (Tinglysningsloven)	129,1		12,9	10 %	3,7	2,8 %	3,7	2,8 %	9,3	7,2 %
Bekendtgørelse af lov nr. 602 af 9. september 1986 om internationale fragtaftaler	70,4		7,0	10 %	7,0	10 %	7,0	10 %	0	0 %

Som det fremgår af tabellen, slår en ændring på 10 pct. i populationen fuldt igennem med en tilsvarende ændring i de administrative omkostninger. Målingen er derfor meget påvirkelig i forhold til ændringer i populationerne. Hvis populationerne har omhandlet antallet af virksomheder indenfor en branche, er populationerne baseret på oplysninger fra tilgængelig virksomhedsstatistik. Disse oplysninger vurderes at være ganske sikre. Har der været tale om fastsættelse af populationer i forbindelse med indbe-

retninger eller ansøgninger, har oplysninger om antal indberetninger kunnet indhentes fra Justitsministeriet. Da der er tale om det faktiske antal indberetninger og ansøgninger vurderes disse oplysninger at være meget sikre. I nogle tilfælde har det været nødvendigt at lave et kvalificeret skøn over populationen, da det ikke har været muligt at indhente præcise oplysninger fra eksisterende kilder. Disse skøn vil selvsagt være behæftet med en vis usikkerhed, men alle skøn har været forelagt og godkendt af Justitsministeriet og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, hvorfor det vurderes, at de er retvisende og troværdige.

Ved ændringer i enten timeløn, tidsforbrug, anskaffelser eller eksterne omkostninger afhænger følsomheden af, hvordan de administrative omkostninger er sammensat på det pågældende krav. Opfyldes et krav for eksempel hovedsageligt internt, er resultatet mindre følsomt over for ændringer i eksterne omkostninger.

På Justitsministeriets område håndteres opgaverne i overvejende grad internt i virksomhederne. Det betyder med andre ord, at en samlet ændring i de interne omkostninger ved en given opgave med 10% (enten ved at timelønnen, tidsforbruget eller omfanget af anskaffelser ændrer sig) slår igennem med en næsten tilsvarende ændring i de samlede administrative omkostninger. Da timelønningerne baserer sig på oplysninger fra Danmarks Statistik, vurderes disse at være præcist opgjort. Tilsvarende vil målingen være følsom i forhold til ændringer i de standardiserede tidsangivelser i forbindelse med de enkelte opgaver. Hovedparten af de administrative omkostninger er vurderet ud fra virksomhedsinterviews. Omkring 90% af de samlede administrative omkostninger på samfundsniveau er fastlagt ved anvendelse af virksomhedsinterviews. De standardiserede tidsangivelser vurderes således at være opgjort retvisende, hvorfor målingen også på dette punkt er robust. Indenfor Justitsministeriets område er der ikke særligt mange regler, hvor virksomhederne har udgifter til anskaffelser i forbindelse med, at de skal opfylde pligterne. Bekendtgørelse af lov nr. 622 af 15. september 1986 om tinglysning (Tinglysningsloven) er dog en undtagelse herfra, idet omkring 72 % af de samlede administrative omkostninger udgøres af anskaffelser i form af papir, porto mv. Udgifterne til anskaffelser er fastsat på baggrund af oplysninger fra rapporten "IT-analyse af Tinglysningsloven", februar 2005, som er udarbejdet af Deloitte. Der ligger en grundig analyse til grund for Deloitte's analyse, hvorfor udgifterne til anskaffelser vurderes at være fastsat retvisende og troværdigt.

Der er meget få eksterne omkostninger i forbindelse med virksomhedernes efterlevelse af kravene under Justitsministeriet. Ændringer i niveauet for de eksterne omkostninger har derfor kun en minimal virkning på de samlede administrative omkostninger, hvorfor målingen også vurderes at være robust på dette punkt.

Målingen er desuden følsom over for eksogene ændringer i populationerne som følge af, at der kommer flere eller færre virksomheder inden for et område over årene, eller i forhold til de interne omkostninger, hvor timelønningerne vil ændre sig, og hvor virksomhederne ad åre vil blive mere effektive til at administrere reglerne. Her har man imidlertid i forbindelse med AMVAB-målingerne valgt at fastfryse de forskellige om-

kostningsparametre på det niveau, som var gældende for det år, hvor basismålingen blev gennemført. Det primære formål med målingerne er at kunne identificere, hvor det er muligt at gennemføre regelforenkling, og følge op på ministeriernes indsats i forhold til regelforenkling. Dette arbejde vil blive vanskeliggjort af, at de administrative omkostninger inden for et ministerium faldt i et år og steg i det følgende år *alene* som følge af justeringer i populationerne, antal ansøgninger eller timelønnen for de forskellige personalegrupper.

### **5.3. Opdatering af målingen**

For fremover at holde basismålingen opdateret bør man i særlig grad fokusere på de bekendtgørelser, der både på samfundsniveau og virksomhedsniveau er byrdefulde. Dette synspunkt skyldes, at de 13 mest byrdefulde regler på samfundsniveau ifølge nærværende rapport udgør knap 90% af samtlige administrative omkostninger på samfundsniveau.

## 6. Summary – Standard Cost Model Measurement of The Danish Ministry of Justice

On behalf of the Division for Better Business Regulation within the Danish Commerce and Companies Agency, MUUSMANN Research & Consulting and COWI A/S has carried out a measurement of the administrative costs incurred by businesses, when complying with regulation from the Danish Ministry of Justice.

The measurement has been carried out in cooperation with the Danish Commerce and Companies Agency and with participation from the Danish Ministry of Justice. Legislative experts and the involved coordinators from the ministry have contributed to assuring quality in the mapping of the legislation, obtaining data on a number of affected businesses (population figures) as well as assisted with detailed information in general during the entire measuring period.

### Main results

The measurement of the legislation from the Danish Ministry of Justice shows that:

- The total administrative costs amount to 806.1 million DKK as of 31 December 2004.
- From the 27 November 2001 to 31 December 2004 the administrative costs of the legislation from the Danish Ministry of Justice have increased with approximately 6.3 %.
- The ten laws and executive orders that result in the largest administrative costs to the companies represent 88% of the total administrative costs within the Danish Ministry of Justice.
- 19% of the administrative costs originate from regulation that is entirely based on EU-regulation (so-called A-regulation). 11% of the administrative costs derive from regulation that is based on international obligations (including EU-regulation), but where the concrete administrative requirements are of Danish origin (also known as B-regulation). Finally, 69% of the administrative costs originate from national regulation (also known as C-regulation).

### The Standard Cost Model

The mapping of regulation and the subsequent measuring of the administrative costs related to the legislation has been carried out using the Standard Cost Model. The methodology entails a thorough examination of the legislation under examination in order to identify the relevant paragraphs describing the companies' obligations to make information available to the authorities or a third party. Each of these *information obligations* consists of a number of individual pieces of information that the companies are obliged to make available – these are described as *data requirements*. In order to be able to procure these data requirements, the companies must carry out a number of administrative activities (e.g. collection of information within the company). These activities primarily require an internal resource use in the form of the employees' time con-

sumption and occasionally an external resource use in the form of costs to accountants, external experts etc. In total, these administrative costs constitute the costs that are related to the performance of different administrative activities.

### **The purpose of the measurement**

The purpose of the measurement is to provide data on the effects of specific pieces of legislation that may assist the ministry in its future work with legislative simplification. This will work towards realising the objective of the Danish government's growth strategy "The Danish Growth Strategy" from 2002, which is to reduce the administrative burdens by up to 25% by 2010.

### **The Danish Ministry of Justice**

The Danish Ministry of Justice is responsible for 32 business related laws and 50 executive orders that altogether include 274 information obligations consisting of 764 data requirements

In general, the regulation within the Danish Ministry of Justice is quite sectorial. The regulation comprises different lines of businesses, such as private protection agencies, casinos, real estate agencies, debt collection agencies, auction sales, insurance companies, car dealers and bicycle manufacturers.

The Danish Ministry of Justice generally makes relatively specific demands to the companies that are affected by the legislation of the ministry. This among others means that casinos and auctions are faced with a number of information requirements that result in substantial costs to the individual companies.

### **The administrative costs from a societal point of view**

The companies' total annual costs due to legislation of the Danish Ministry of Justice amount to 806.1 million DKK as of December 31 2004 cf. the table below. Since November 2001, the administrative costs of the ministry's regulation have increased by 6.3%.

The increase in the administrative costs is among others due to new administrative costs in connection with the implementation of executive order no 1138 of 23 November 2004 regarding registration in the Building and Dwelling Register of co-operatively owned housing. Furthermore, in 2001, law no 726 of 24 October 1986 did not establish any requirements to the insurance companies regarding the information obligations in connection with insurance agreements entered at distance selling. However, this has changed and the law now results in new administrative costs to the affected companies.

**Table 18: The development in the administrative costs of the legislation of the Danish Ministry of Justice**

	Development in administrative costs			
	Administrative costs in November 2001 (million DKK)	Administrative costs at the base-line measurement (million DKK)	Net effect (million DKK)	Development (%)
<b>The Danish Ministry of Justice</b>	<b>758.4</b>	<b>806.1</b>	<b>47.7</b>	<b>6.3 %</b>

In general, it applies to the area of the Danish Ministry of Justice that relatively few laws and executive orders contribute to the majority of the total administrative costs. Consequently, the ten laws and executive orders that cause the largest administrative costs account for 88 % of the total administrative costs, cf. the table below:

**Table 19: The most burdensome laws and executive orders of the Danish Ministry of Justice (social level)**

Law/Executive order	Total administrative costs	
	Societal level (million DKK)	Share of total costs (%)
Executive order no 1024 of 15 December 1993 concerning registration in the Building and Dwelling Register (property)	206.6	26 %
Executive order of law no 622 of 15 December 1986 regarding registration in the Land Registration Act.	129.1	16 %
Executive order of law no 602 of 9 September 1986 concerning international contracts of affreightment.	70.4	9 %
Law no 135 of 23 March 1948 concerning marking of bicycle frames, cf. executive order no 705 of 19 July 2001 concerning marking of bicycle frames etc.	55.0	7 %
Executive order no 1350 of 18 December 2000 regarding registration and inspection of vehicles.	53.1	7 %
Executive order no 712 of 2 August 2001 – the Road Traffic Act	48.6	6 %
Law no 191 of 9 April 1986 concerning public auction controlled by auction managers.	43.2	5 %
Law no 726 of 24 October 1986 concerning insurance agreements.	39.9	5 %
Executive order no 776 of 21 September 1993 concerning package tours.	38.5	5 %
Executive order no 304 of 10 May 1993 concerning registration in the vehicle register.	26,2	3 %
<b>Top-10 (total)</b>	<b>710.5</b>	<b>88 %</b>
<b>The Danish Ministry of Justice (total)</b>	<b>806.1</b>	<b>100 %</b>

\* In February 2005, this regulation was transferred from the Danish Ministry of Justice to the Ministry of Taxation. This will be adjusted in connection with the update of the two ministries' baseline measurements

The three laws/executive orders within the area of the Danish Ministry of Justice that result in the largest administrative costs to the companies are:

- Executive order no 1024 of 15 December 1993 concerning registration in the Building and Dwelling Register (property) that deals with requirements and content of mortgage deeds, indemnity bonds, identification papers, enclosures, evidence etc. related to property. The executive order results in yearly administrative costs of more than 206 million DKK on a social level. Thus, this executive order represents 26% of the total administrative costs of the legislation of the Danish Ministry of Justice to the companies. The individual registration is not particularly costly (app. 80 DKK per registration), however, the number of effected registrations is significant. The administrative costs of this executive order are based entirely on national regulation (C-regulation).
- Consolidated Act no 622 of 15 September 1986 regarding general requirements to registration and the documents being registered. In the executive orders that have been issued according to the law, requirements are specified to different types of documents, e.g. cf. the regulation on registration in the Building and Dwelling Register concerning property above. The law results in yearly administrative costs of 129.1 million DKK on a societal level, which is equal to approximately 16 % of the administrative costs within the area of the Danish Ministry of Justice. The individual registration is not particularly costly (app. 70 DKK per registration), however, the number of effected registrations is significant. The administrative costs of this law are based entirely on national regulation (C-regulation).
- Executive order by law no 602 of 9 September 1986 concerning international affreightment contracts regulates what information has to appear from the international freight bills attached to the conveyance of goods across borders. The law results in yearly administrative costs of approximately 70 million DKK on a societal level – equal to 9 % of the ministry's total costs. To the individually affected company, the executive order results in yearly administrative costs of approximately 22,600 DKK. The administrative costs of the law are particularly due to the companies' obligation to establish a freight bill that more or less accounts for every aspect of an affreightment.

### **The administrative costs on business level**

The administrative costs are both estimated on societal level as well as on business level. One of the laws that result in the largest administrative costs to the companies is law no 861 of 10 October 1994 concerning casinos. With administrative cost of 1.5 million DKK per year for each of the affected businesses, this law is the most burdensome at business level. The law among others establishes that a casino must register

information on every single visitor. This information obligation results in approximately 80% of the administrative costs of the law. However, the Danish Ministry of Justice emphasise that even if there were no requirements to the casinos of having to register the visitors, they would probably still have to have personnel at the entrance, who could welcome the visitors, ensure that they follow the dress code, pay their entrance fee etc.

### **The origin of the administrative costs – the ABC-categorisation**

Within the area of the Danish Ministry of Justice, the Standard Cost Measurement shows that 19 % of the administrative costs stem from regulation that originates directly from international regulation (so-called A-regulation). For instance, all the administrative costs of executive order of law no 602 of 9 September 1986 regarding international contract of affreightment is a direct consequence of international regulation.

11 % of the administrative costs can be attributed to regulation that originates from international regulation, but where the administrative obligations have been formulated by Denmark (so-called B-regulation). The most essential example of an executive order based on B-regulation is executive order no 1350 of 18 December 2000 regarding registration and inspection of vehicles. In this way, the administrative costs of the executive order may be attributed to a EU-directive.

69 % of the administrative costs can be attributed to regulation that only originates from nationally determined information obligations (so-called C-regulation). All the administrative costs of the three protocols regarding registration (executive order no 1024 of 15 December 1993, executive order no 304 of 10 May 1993 and executive order no 622 of 15 December 1986) as well as law no 135 of 23 March 1948 regarding marking of bicycle frames are based on C-regulation.

### **Irritation burdens and suggestion for simplification of rules**

During the interviews, the companies were asked whether there were any specific points of irritation or annoyance when dealing with the regulation, or whether they had any suggestions as to how the regulation could be simplified. The following general areas of irritation were aired by businesses:

- According to the companies, the extent of control with casino businesses does not compare with the output. In other words, according to the companies, a number of information and data requirements are unnecessary. At the same time, the companies are of the opinion that the legislation is not always being observed.
- Administrative costs in connection with registration of vehicles represent a significant irritation burden. The main reasons hereto are first of all that the car dealer has to appear personally in order to procure license plates and, secondly, the processing of the registration takes too long. A digital solution that is combined with the access to printing license plates at authorised companies could reduce the irritation bur-

dens considerably as well as it would result in a significant simplification of rules within this area.

- Lack of IT-support of dialogue, reporting etc between companies and authorities. For instance, within the area of registration in the Building and Dwelling Register among real estate agents, a digital solution is in demand. The current procedure represents an irritation burden, as it appears ineffective as opposed to the solutions that a digitalisation of the processes might be able to create.

## Bilag

### Bilag A AMVAB-metoden trin for trin

I dette bilag gennemgås AMVAB-målingen på Justitsministeriets område trin for trin. Der henvises til AMVAB-manualen for en metodisk gennemgang af de enkelte trin i målingen. Manualen kan læses på [www.amvab.dk](http://www.amvab.dk).

#### Fase 1: Foranalyse

Formålet med foranalysen er at kortlægge lovgivningen og identificere de parametre, som skal bruges i den efterfølgende dataindsamling i fase 2.

Foranalysen blev gennemført i ni trin, og overvejelser og beslutninger for hvert trin bliver beskrevet nedenfor.

#### *Trin 1: Nedbrydning af lovgivning i infopligter og oplysningskrav*

Nedbrydningen skete ved allerførst at screene den eksisterende lovgivning for derefter at nedbryde den relevante lovgivning i informationsforpligtelser.

#### *A. Screening af lovgivning*

Målingen blev indledt med en screening af love og bekendtgørelser under de forskellige styrelser. Screeningen blev baseret på teksten i den enkelte lov, bemærkninger til denne, relevante cirkulærer samt eventuelle vejledninger, som knyttede sig til det regulerede område.

#### *B. Registrering af informationsforpligtelser og oplysningskrav*

På baggrund af kategoriseringen af love og bekendtgørelser blev informationsforpligtelser og oplysningskrav identificeret og registreret.

Registreringen af informationsforpligtelser og oplysningskrav indebærer, at informationsforpligtelserne blev identificeret med udgangspunkt i de enkelte erhvervsrelevante love og bekendtgørelser. Der blev således registreret følgende oplysninger:

- **Navn:** Navnet på den enkelte informationsforpligtelse og det enkelte oplysningskrav. Denne beskriver pligten/kravet ud fra en liste over standardpligter/-krav kombineret med et beskrivende navn relateret til den tilknyttede lov.
- **Beskrivelse:** De enkelte informationsforpligtelser og oplysningskrav blev beskrevet ud fra lovteksten.
- **Paragrafhenvi sning:** Henvi sningen til paragraf i loven.

- **Link til eventuel blanket:** Link til eventuel blanket blev indsat, hvis den fandtes elektronisk.
- **Oprindelse:** A-, B-, eller C-regulering. Oplysningen blev påført af ministeriet.
- **Obligatorisk/frivillig:** Hvorvidt der var tale om frivillig eller obligatorisk pligt/krav samt hvilken kategori pligten/kravet faldt ind under. Definitionen fremgår af manualen for gennemførelse af AMVAB-målinger.
- **Omkostningstype:** Engangsomkostning eller en løbende omkostning ud fra et virksomhedsperspektiv.
- **Hyppighed pr. år:** Hvor mange gange virksomhederne årligt skulle opfylde pligten.
- **Population:** Oplysningen blev påført af ministeriet i det omfang, det havde information herom.
- **Målinger:** Der blev på de enkelte informationsforpligtelser påført oplysninger om, hvorvidt der var tale om gældende eller historisk lovgivning til brug for basis- og nulpunktsmålingen.

Såvel kortlægningen af lovgivningen som nedbrydningen i informationsforpligtigelser og oplysningskrav er blevet valideret af lovansvarlige i de tilknyttede styrelser.

### *Trin 2: Afgrænsning i fht. beslægtet regulering*

Som det er beskrevet i AMVAB-manualen, var det vigtigt at afklare, hvorvidt de administrative omkostninger ved en informationsforpligtelse eller et oplysningskrav skulle tilskrives én eller flere regler.

I forbindelse med kortlægningen og registreringen af informationsforpligtelser og oplysningskrav blev der derfor påført oplysninger om, hvilken andel af den enkelte informationsforpligtelse eller det enkelte oplysningskrav, der skulle henføres til anden lovgivning.

### *Trin 3: Marginale informationsforpligtelser*

I udgangspunktet skulle omkostningerne ved alle informationsforpligtelser værdifastsættes i målingen. Det var dog ikke alle informationsforpligtelser, som nødvendigvis skulle værdifastsættes ved hjælp af virksomhedsinterviews.

I forbindelse med kortlægningen og registreringen af informationsforpligtelser blev det undersøgt, hvorvidt den enkelte informationsforpligtelse kunne forventes at være marginal i form af, at meget få virksomheder var omfattet af lovgivningen, og/eller at de

administrative omkostninger for disse virksomheder kunne forventes at være begrænsede. Marginale informationsforpligtelser blev derfor markeret med en oplysning om, at de administrative omkostninger burde værdifastsættes ved hjælp af ekspertskøn.

Trin 4: Opdeling af oplysningskrav i forskellige typer af regulering

AMVAB-manualen angiver, at alle obligatoriske love og bekendtgørelser skal værdifastsættes, mens der skal sondres mellem frivillige regler. Hvis en frivillig regel efterleves af hovedparten af de virksomheder, for hvem reglen er aktuel, anses efterlevelsen af reglen som nødvendig for, at virksomheden kan operere på markedet.

I forbindelse med kortlægningen og registreringen af informationsforpligtelser og oplysningskrav blev der derfor påført oplysninger om, hvorvidt det enkelte oplysningskrav var obligatorisk eller frivilligt for virksomhederne.

Trin 5: Virksomhedssegmenter og virksomheder pr. segment

Interviewene gennemførtes således, at de vigtigste virksomhedssegmenter blev dækket af målingen. Segmenterne blev fastlagt på baggrund af lovgivningens krav.

Trin 6: Omkostningsparametre

Opgaven i trin 6 bestod i at identificere virksomhedernes relevante omkostningsparametre i relation til arbejdet med at opfylde de enkelte oplysningskrav. Der blev anvendt følgende omkostningsparametre:

*Interne omkostninger:*

- Antal minutter anvendt på administrativ aktivitet
- Gennemsnitlig timeløn til forskellige personalegrupper, der udfører administrativ aktivitet
- Overhead.

*Eksterne omkostninger:*

- Antal minutter anvendt på administrativ aktivitet
- Gennemsnitlig timeløn til forskellige personalegrupper, der udfører administrativ aktivitet.

*Eventuelle anskaffelser:*

- Udgift i kr. til nødvendige anskaffelser for at efterleve specifikke informationsforpligtelser og/eller oplysningskrav.

Vedrørende interne omkostninger, oplister AMVAB-manualen i alt 34 personalegrupper med tilhørende timelønninger. Dette var dækkende for alle typer af informationsforpligtelser.

Vedrørende eksterne omkostninger ville virksomhederne i nogle tilfælde have valgt at outsource de administrative aktiviteter. I forbindelse med virksomhedsinterviewene blev der indsamlet oplysninger om omkostningerne ved outsourcing.

Eventuelle anskaffelser er i AMVAB-manualen defineret som anskaffelser, der er nødvendige for at kunne leve op til en informationsforpligtelse eller et oplysningskrav, og som alene anvendes til dette formål.

#### Trin 7: Baggrundsoplysninger: Hyppighed og frekvens

I forbindelse med kortlægningen af informationsforpligtelser og oplysningskrav blev der indsamlet en række baggrundsoplysninger om, dels hvor mange gange virksomhederne årligt skulle opfylde de enkelte krav (hyppighed), og dels oplysninger om, hvor stor en del af virksomhederne i en population, der skulle opfylde et oplysningskrav (frekvens).

Oplysninger om hyppigheder blev indsamlet i forbindelse med kortlægningen og registreringen af informationsforpligtelser og oplysningskrav.

Oplysninger om frekvenser blev både fastsat af styrelserne i de tilfælde, hvor de var kendt, og skønnet af konsulenterne. I de tilfælde, hvor frekvenserne har været en særlig udfordring, er det nævnt under metodiske udfordringer i hovedrapporten.

#### Trin 8: Interviewguide

Interviewene blev foretaget som et semi-struktureret interview, der fulgte den generelle spørgeguide, som er beskrevet i bilag D.

#### Trin 9: Ekspert-review på trin 1-8

Formålet med trin 9 var at forelægge resultaterne fra foranalysen for følgegruppen, som består af brancheorganisationer, som har indsigt i og berøring med det område, som opmålt.

### **Fase 2: Måling af tidsforbrug og omkostninger i virksomheder**

På baggrund af foranalysen i fase 1 var opgaven i fase 2 at indsamle empiriske data på baggrund af interviews med et udvalg af de typiske virksomheder, som blev berørt af en given lovgivning. Hovedaktiviteterne i målingens anden fase:

- Segmentering af virksomheder og rekruttering til interviews (jf. trin 10 i manualen)
- Indsamling af data gennem interviews med udvalgte virksomheder (jf. trin 11 i manualen)
- Standardisering af tid og omkostninger (jf. trin 12 i manualen).

Trin 10: Segmentering af virksomheder og rekruttering til interview

Fastsættelse af virksomhedernes administrative omkostninger forbundet med efterlevelse af informationsforpligtelserne i lovgivningen sker i AMVAB på baggrund af data indsamlet i dybdegående interviews med udvalgte virksomheder.

I udvælgelsen blev det sikret, at de vigtigste informationsforpligtelser i lovgivningen blev dækket af interviews. Der blev endvidere stillet spørgsmål omkring virksomhedernes håndtering af de pågældende pligter for at sikre, at de deltagende virksomheder var dækkende for den normalt effektive virksomhed.

Som nævnt ovenfor, blev virksomhederne segmenteret efter kravene i lovgivningen. Lovsegmenterne fremgik enten direkte af lovteksten eller kunne udledes af denne.

Trin 11: Gennemførelse af virksomhedsinterviews

Interviewene blev foretaget som semi-strukturerede interviews, der fulgte den generelle spørgeguide, som er beskrevet i bilag D.

Trin 12: Standardisering af tids- og ressourceforbrug pr. aktivitet pr. virksomhedssegment

Trin 12 i AMVAB-manualen indeholdt en standardisering af tids- og ressourceforbrug pr. segment – altså en vurdering af, hvor lang tid det tager den normalt effektive virksomhed at gennemføre en given administrativ aktivitet under en given informationsforpligtelse. Herefter beregnes omkostninger internt i virksomheden og omkostninger forbundet med ekstern assistance.

Trin 13: Ekspert-review på trin 10-12

Formålet med trin 13 er at forelægge resultaterne fra fase 2 for følgegruppen.

**Fase 3: Beregning og formidling**

Med udgangspunkt i det standardiserede tids- og ressourceforbrug og de fastlagte populationer og hyppigheder blev der i denne fase opregnet til administrative omkostninger på samfunds niveau. Populationer og hyppigheder fremkom via stor assistance fra ministeriet og de pågældende styrelser. På baggrund af de herved beregnede resultater blev rapporteringen foretaget.

## Bilag B      Oversigt over love og bekendtgørelser, der indgår i målingen

### Justitsministeriet (brutto)

Lovgivning
<b> Lov nr. 336 af 16. maj 2001 om hold af slagtekyllinger </b>
Bekendtgørelse 1069 af 17. december 2001 om hold af slagtekyllinger og rugeægproduktion, som ændret ved: <ul style="list-style-type: none"><li>• Bekendtgørelse 697 af 29. juni 2004 om ændring af bekendtgørelse om hold af slagtekyllinger og rugeægproduktion</li></ul>
<b> Lov nr. 391 af 14. juni 1995 om forbrugerbeskyttelse ved erhvervelse af fast ejendom mv. </b>
Bekendtgørelse nr. 950 af 8. december 1995 om oplysning om fortrydelsesret ved erhvervelse af fast ejendom mv.
<b> Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger </b>
Bekendtgørelse 531 af 15. juni 2000 om pengeinstitutters videregivelse af kreditoplysninger
<b> Lov nr. 430 af 1. juni 1994 om massemediernes informationsdatabaser </b>
<b> Lov nr. 135 af 23. marts 1948 om mærkning af Cykelstel mv. </b>
Bekendtgørelse 705 af 19. juli 2001 om mærkning af cykelstel mv.
<b> Lov nr. 861 af 10. oktober 1994 om spillekasinoer </b>
Bekendtgørelse 496 af 13. juni 1994 om spillekasinoer, som ændret ved: <ul style="list-style-type: none"><li>• Bekendtgørelse 248 af 6. april 2000 om ændring af bekendtgørelse om spillekasinoer</li></ul>
<b> Lov nr. 223 af 8. juni 1966 om handel med brugte genstande samt pantelånervirksomhed </b>
Bekendtgørelse nr. 7 af 9. januar 1969 om handel med brugte genstande samt pantelånervirksomhed, som ændret ved: <ul style="list-style-type: none"><li>• Bekendtgørelse 163 af 27. marts 1974 om ændring af bekendtgørelse om handel med brugte genstande samt pantelånervirksomhed.</li><li>• Bekendtgørelse 78 af 23. februar 1981 om ændring af bekendtgørelse om handel med brugte genstande samt pantelånervirksomhed</li><li>• Bekendtgørelse 433 af 21. august 1981 om ændring af bekendtgørelse om handel med brugte genstande samt pantelånervirksomhed</li><li>• Bekendtgørelse 431 af 1. juni 1992 om ændring af bekendtgørelse om handel med brugte genstande samt pantelånervirksomhed</li></ul>
<b> Lov nr. 712 af 2. august 2001 – Færdselsloven, som ændret ved: </b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Lov nr. 217 af 22. april 2002</li><li>• §3 i lov nr. 380 af 6. juni 2002</li><li>• §1 i lov nr. 1049 af 17. december 2002</li><li>• Lov nr. 432 af 10. juni 2003</li><li>• Lov nr. 267 af 21. april 2004</li><li>• §16 i lov nr. 473 af 9. juni 2004.</li></ul>
Bekendtgørelse 116 af 14. februar 1994 om installation og plombering af hastighedsbegrænsere i lastbiler og busser, som ændret ved: <ul style="list-style-type: none"><li>• Bekendtgørelse 498 af 1. juni 2004 om ændring af bekendtgørelse om installation og plombering af hastighedsbegrænsere i lastbiler og busser</li></ul>
Bekendtgørelse nr. 585 af 9. juli 2002 om ansvarsforsikring for motorkøretøjer mv.

<b> Lovgivning </b>
Bekendtgørelse nr. 729 af 15. august 2001 om vejtransport af farligt gods, som ændret ved bekendtgørelse nr. 583 af 24. juni 2003
Bekendtgørelse 372 af 18. maj 2004 om studenterkørsel, optog mv.
Bekendtgørelse 1018 af 11. oktober 1993 om arbejderbeskyttelse i vejtransport
Bekendtgørelse 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer mv.
Bekendtgørelse 1185 af 15. december 2000 om godkendelse af kørelærere
Bekendtgørelse 1068 af 1. december 2000 om uddannelse af visse førere af køretøjer
Bekendtgørelse nr. 827 af 20. november 1998 om afholdelse af motorløb uden for vej, som ændret ved bekendtgørelse nr. 363 af 18. maj 2000
Bekendtgørelse 518 af 3. juli 1998 om styrthjelme
Bekendtgørelse 524 af 19. juni 1997 om udlejning af motorkøretøjer uden fører
Bekendtgørelse 1035 af 5. december 1996 om tivolitog
Bekendtgørelse 109 af 1. februar 1996 om brug af sikkerhedsseler mv.
<b> Lov nr. 149 af 16. marts 1999 om vagtvirksomhed </b>
Bekendtgørelse 963 af 23. december 1986 om vagtvirksomhed, som ændret ved: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bekendtgørelse 205 af 10. april 1987 om ændring af bekendtgørelse om vagtvirksomhed</li> <li>• Bekendtgørelse 611 af 22. juni 2000 om ændring af bekendtgørelse om vagtvirksomhed</li> </ul>
<b> Lov nr. 191 af 9. april 1986 om offentlig auktion ved auktionsledere </b>
Instruks nr. 211 af 2. juli 1935 for auktionsledere, som ændret ved: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bekendtgørelse 552 af 29. oktober 1940 om ændringer i og tilføjelse til instruks af 2. juli 1935 for auktionsledere</li> <li>• Bekendtgørelse 182 af 25. juni 1956 om ændring i instruks for auktionsledere og i bekendtgørelse om auktionslederens sikkerhedsstillelse, vederlag m.m.</li> <li>• Bekendtgørelse 345 af 24. juni 1976 om ændring i bekendtgørelse om auktionslederens sikkerhedsstillelse, vederlag m.m. og i instruks for auktionsledere</li> <li>• Bekendtgørelse 84 af 1. marts 1983 om ændring i bekendtgørelse om auktionslederens sikkerhedsstillelse, vederlag m.m. og i instruks for auktionsledere</li> <li>• Bekendtgørelse 683 af 11. oktober 1990 om ændring af instruks for auktionsledere</li> <li>• Bekendtgørelse 955 af 11. december 1995 om ændring af instruks for auktionsledere</li> </ul>
<b> Lov nr. 619 af 15. september 1986 om bekendtgørelse af strandingsloven </b>
<b> Lov nr. 625 af 15. september 1986 om tillæg til strandingsloven af 10. april 1895 </b>
Bekendtgørelse nr. 471 af 18. december 1967 om bjærgeløn mv. for bortdrevne sømærker, som ændret ved: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bekendtgørelse nr. 416 af 8. august 1977 om ændring af bekendtgørelse om bjærgeløn m.v. for bortdrevne sømærker</li> </ul>
<b> Lov nr. 726 af 24. oktober 1986 om forsikringsaftaler </b>
Bekendtgørelse nr. 973 af 24. september 2004 vedrørende oplysning om fortrydelsesret i henhold til lov om forsikringsaftaler
<b> Lov nr. 386 af 6. juni 1991 – dyreværnslov, som senest ændret ved lov 384 af 25. maj 2003 om ændring af dyreværnsloven </b>
Bekendtgørelse nr. 187 af 7. august 1936 angaaende kontrol med rovdyr og visse større dyr.
Bekendtgørelse nr. 201 af 16. april 1993 om beskyttelse af dyr under transport.
Bekendtgørelse nr. 698 af 29. juni 2004 om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr

<b> Lovgivning </b>
under transport
Bekendtgørelse nr. 208 af 17. juni 1964 om transport af dyr, som ændret ved: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bekendtgørelse nr. 139 af 20. marts 1970 om ændring af bekendtgørelse om transport af dyr</li> <li>• Bekendtgørelse nr. 703 af 19. juli 2001 om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport</li> <li>• Bekendtgørelse nr. 699 af 29. juni 2004 om ændring af bekendtgørelse om transport af dyr</li> </ul>
Bekendtgørelse nr. 323 af 6. maj 2003 om beskyttelse af svin
Bekendtgørelse nr. 533 af 17. juni 2002 om beskyttelse af æglæggende høner
Bekendtgørelse nr. 674 af 14. juli 2003 om beskyttelse af dyr på samlesteder og andre samlinger af dyr
Bekendtgørelse nr. 707 af 18. juli 2000 om mindstekrav til beskyttelse af landbrugsdyr
Bekendtgørelse nr. 810 af 29. oktober 1997 om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport og bekendtgørelse om transport af dyr
Bekendtgørelse nr. 828 af 23. december 1986 om hunde, som anvendes til bevogtning
Bekendtgørelse nr. 999 af 14. december 1993 om beskyttelse af kalve
Bekendtgørelse nr. 1022 af 12. december 2002 om erhvervsmæssig handel med dyr (dyrehandlere)
Bekendtgørelse nr. 1037 af 14. december 1994 om slagtning og aflivning af dyr
Bekendtgørelse nr. 1023 af 12. december 2002 om godkendelse af og tilsyn med zoologiske anlæg mv.
Bekendtgørelse nr. 1197 af 19. december 2003 om stikprøvekontrol af dyrevelfærd for landbrugsdyr og heste, som ikke holdes med henblik på landbrugsmæssige formål
<b> Lov nr. 398 af 13. juni 1990 om kreditaftaler (senest ændret ved lov nr. 434 af 10. juni 2003) </b>
<b> Lov nr. 85 af 9. februar 1998 - medicansvarsloven </b>
<b> Lov nr. 698 af 11. august 1992 om fonde og visse foreninger </b>
Bekendtgørelse nr. 367 af 11. maj 2004 om anbringelse af fondes midler og bestyrelsesvederlag mv. (dette er den nyeste, der afløser bekendtgørelse 809 af 23. oktober 1997)
<b> Lov nr. 319 af 14. maj 1997 om inkassovirksomhed </b>
Bekendtgørelse nr. 752 af 29. september 1997 om autorisation og sikkerhedsstillelse mv. ved udøvelse af inkassovirksomhed
<b> Lov nr. 472 af 30. juni 1993 om pakkerejser </b>
Bekendtgørelse nr. 776 af 21. september 1993 om pakkerejser
<b> Lov nr. 726 af 9. september 1993 om dyreforsøg </b>
Bekendtgørelse nr. 332 af 18. maj 1990 om fremskaffelse af dyr til forsøg, som ændret ved: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bekendtgørelse nr. 27 af 22. januar 1996 om ændring af bekendtgørelse om fremskaffelse af dyr til forsøg</li> </ul>
Bekendtgørelse nr. 687 af 25. juli 2003 om forsøgsdyrs pasning og opstaldning og om anvendelse af udryddelsestruede og vildtlevende dyr til forsøg mv.
Bekendtgørelse nr. 715 af 1. august 1994 om betaling af gebyr for tilladelse til dyreforsøg
Bekendtgørelse nr. 739 af 6. december 1988 om føring af journal over og indberetning om dyreforsøg
<b> Lov nr. 451 af 9. juni 2004 om visse forbrugerftaler (afløser lov nr. af 23. december 1987 af samme navn) </b>
Bekendtgørelse nr. 972 af 24. september 2004 vedrørende oplysning om fortrydelsesret i henhold til lov om visse forbrugerftaler (afløser bekendtgørelse 599/1993 af samme navn).

<b>Lovgivning</b>
<b>Lov nr. 234 af 2. april 1997 om forbrugeraftaler, der giver brugsret til fast ejendom på timesharebasis</b>
<b>Lov nr. 622 af 15. september 1986 om tinglysning (Tinglysningsloven), senest ændret ved Lov nr. 268 af 21. april 2004.</b>
Bekendtgørelse 304 af 10. maj 1993 om tinglysning i bilbogen
Bekendtgørelse 1024 af 15. december 1993 (senest ændret ved bekendtgørelse nr. 670 af 24. juni 2004) om tinglysning i tingbogen (fast ejendom)
Bekendtgørelse nr. 187 af 15. marts 1994 om tinglysning i personbogen
Bekendtgørelse nr. 1138 af 23. november 2004 om tinglysning i andelsboligbogen
<b>Lov nr. 332 af 19. juni 1974 om erstatning for atomskader (nukleare skader)</b>
Bekendtgørelse nr. 598 af 29. juni 1994 om erstatning for atomskader (nukleare skader)
<b>Lov nr. 602 af 9. september 1986 om internationale fragtaftaler</b>
<b>Lov nr. 272 af 2. maj 1990 om handelsagenter og handelsrejsende</b>
<b>Lov nr. 636 af 15. september 1986 om kommission, handelsagentur og handelsrejsende (Kommissionsloven)</b>
<b>Lov nr. 639 af 16. september 1986 om mortifikation af værdipapirer (Mortifikationsloven)</b>
<b>Lov nr. 29 af 16. februar 1932 om skyldneres ret til at frigøre sig ved deponering (Deponeringsloven)</b>
<b>Lov nr. 918 af 10. september 2004 om våben og eksplosivstoffer</b>
Bekendtgørelse nr. 66 af 26. januar 2000 om våben og ammunition mv.
Bekendtgørelse nr. 601 af 30. juni 1994 om eksplosivstoffer
<b>Lov nr. 400 af 13. juni 1990 om krigsmateriel</b>
<b>Lov nr. 886 af 1. januar 1988 om visse forbrugsaftaler</b>

## Bilag C      Nulpunktsmåling og oversigt over love og bekendtgørelser, der indgår i målingen

Lov/bekendtgørelse	Administrative omkostninger 2001 (mio. kr.)	Administrative omkostninger basismåling (mio. kr.)	Nettoeffekt (mio. kr.)	Procentuel ændring (%)
Bekendtgørelse nr. 1024 af 15. december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom)	206,6	206,6	0,0	0,0%
Bekendtgørelse af lov nr. 622 af 15. september 1986 om tinglysning (Tinglysningsloven)	129,1	129,1	0,0	0,0%
Bekendtgørelse af lov nr. 602 af 9. september 1986 om internationale fragtaftaler	70,4	70,4	0,0	0,0%
Lov nr. 135 af 23. marts 1948 om mærkning af cykelstel, jf. bekendtgørelse nr. 705 af 19. juli 2001 om mærkning af cykelstel mv.	55,0	55,0	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer	53,1	53,1	0,0	0,0%
Lovbekendtgørelse nr. 712 af 2. august 2001 - Færdselsloven	48,6	48,6	0,0	0,0%
Lov nr. 191 af 9. april 1986 om offentlig auktion ved auktionsledere	43,2	43,2	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 776 af 21. september 1993 om pakkerejser	38,5	38,5	0,0	0,0%
Bekendtgørelse 304 af 10. maj 1993 om tinglysning i bilbogen	26,2	26,2	0,0	0,0%
Lov nr. 398 af 13. juni 1990 om kreditaftaler (senest ændret ved lov nr. 434 af 10. juni 2003)	11,5	11,5	0,0	0,0%
Lovbekendtgørelse 698 af 11. August 1992 om fonde og visse foreninger	10,5	10,5	0,0	0,0%
Lov nr. 861 af 10. Oktober 1994 om spillekasinoer	9,0	9,0	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 950 af 8. december 1995 om oplysning om fortrydelsesret ved erhvervelse af fast ejendom.	8,3	8,3	0,0	0,0%
Bekendtgørelse af lov nr. 639 af 16. september 1986 om mortifikation af værdipapirer (Mortifikationsloven)	7,0	7,0	0,0	0,0%
Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger	6,1	6,1	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 973 af 24. september 2004 vedrørende oplysning om fortrydelsesret i henhold til lov om forsikringsaftaler	5,9	5,9	0,0	0,0%
Instruks nr. 211 af 2. juli 1935 for Auktionsledere	5,1	5,1	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 332 af 18. maj 1990 om fremskaffelse af dyr til forsøg	3,8	3,8	0,0	0,0%
Bekendtgørelse af lov nr. 726 af 9. september 1993 om dyreforsøg	3,4	3,4	0,0	0,0%

Bekendtgørelse nr. 585 af 9. juli 2002 om ansvarsforsikring for motorkøretøjer mv.	2,9	3,4	0,5	16,7%
Bekendtgørelse nr. 810 af 29. oktober 1997 om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport og bekendtgørelse om transport af dyr.	2,8	2,8	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 7 af 9. januar 1969 om handel med brugte genstande samt pantelånervirksomhed	2,6	2,6	0,0	0,0%
Lov nr. 149 af 16. marts 1999 om vagtvirksomhed	2,6	2,6	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 752 af 29. september 1997 om autorisation og sikkerhedsstillelse mv. ved udøvelse af inkassovirksomhed	2,4	2,4	0,0	0,0%
Lov nr. 336 af 16. maj 2001 om hold af slagtekyllinger, der holdes til erhvervsmæssigt formål	1,2	1,2	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 963 af 23. december 1986 om vagtvirksomhed	0,6	0,6	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 1185 af 15. december 2000 om godkendelse af kørelærere	0,4	0,4	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 1022 af 12. december 2002 om erhvervsmæssig handel med dyr (dyrehandlere)	0,4	0,4	0,0	0,0%
Lov nr. 234 af 2. april 1997 om forbrugeraftaler, der giver brugsret til fast ejendom på timesharebasis	0,3	0,3	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 972 af 24. september 2004 vedrørende oplysning om fortrydelsesret i henhold til lov om visse forbrugerftaler	0,2	0,2	0,0	0,0%
Lov nr. 451 af 9. juni 2004 om visse forbrugerftaler	0,1	0,6	0,4	306,0%
Lov nr. 472 af 30. juni 1993 om pakkerejser	0,1	0,1	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 828 af 23. december 1986 om hunde, som anvendes til bevogtning.	0,1	0,1	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 1023 af 12. december 2002 om godkendelse af og tilsyn med zoologiske anlæg	0,1	0,1	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 1068 af 1. december 2000 om uddannelse af visse førere af køretøjer i vejtransport	0,09	0,1	0,0	0,0%
Lov 319 af 14. maj 1997 om inkassovirksomhed	0,08	0,1	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 1018 af 11. oktober 1993 om arbejderbeskyttelse i vejtransport	0,07	0,1	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 116 af 14. februar 1994 om installation af plombering af hastighedsbegrænsere i lastbiler og busser	0,05	0,05	0,0	0,0%
Bekendtgørelse 187 af 15. marts 1994 om tinglysning i personbogen	0,01	0,01	0,0	0,0%

Bekendtgørelse nr. 201 af 16. april 1993 om beskyttelse af dyr under transport	0,001	0,001	0,0	0,0%
Bekendtgørelse nr. 208 af 17. juni 1964 om transport af dyr	0,001	0,001	0,0	0,0%
Lov 726 af 24. oktober 1986 om forsikringsaftaler	0,0	39,9	39,9	100,0%
Bekendtgørelse nr. 1138 af 23. november 2004 om tinglysning i andelsboligbogen	0,0	4,6	4,6	100,0%
Bekendtgørelse nr. 674 af 14. juli 2003 om beskyttelse af dyr på samlesteder og samlinger af dyr.	0,0	1,3	1,3	100,0%
Bekendtgørelse nr. 1069 af 17. december 2001 om hold af slagtekyllinger og rugeægproduktion	0,0	0,8	0,8	100,0%
Bekendtgørelse nr. 698 af 29. juni 2004 om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport.	0,0	0,2	0,2	100,0%
Bekendtgørelse nr. 498 af 1. juni 2004 om ændring af bekendtgørelse om installation og plombering af hastighedsbegrænsere i lastbiler og busser	0,0	0,05	0,0	100,0%
<b>Justitsministeriet i alt</b>	<b>758,4</b>	<b>806,1</b>	<b>47,7</b>	<b>6,3%</b>



**Bilag E Samlet oversigt over de årlige administrative omkostninger**

Vedlagt som zip-pakket Excel-fil.

## Bilag F Top-50 over Justitsministeriets mest byrdefulde informationsforpligtelser

Nummer	Lov/bekendtgørelse	Informationsforpligtelse	Administrative omkostninger basismåling (1.000 kr.)	Administrative nulpunktsmåling (1.000 kr.)
1	Bekendtgørelse af lov nr. 622 af 15. september 1986 om tinglysning (Tinglysningsloven)	Dokumenter/oplysninger som grundlag for tinglysning	117.547	117.547
2	Bekendtgørelse nr. 1024 af 15. december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom)	Dokumenter (generelt)	115.739	115.739
3	Bekendtgørelse af lov nr. 602 af 9. september 1986 om internationale fragtaftaler	Oprettelse af fragtbrev	70.375	70.375
4	Lovbekendtgørelse nr. 712 af 2. august 2001 - Færdselsloven	Nummerplader	48.128	48.128
5	Lov nr. 135 af 23. marts 1948 om mærkning af cykelstel, jf. bekendtgørelse nr. 705 af 19. juli 2001 om mærkning af cykelstel mv.	Registreringsforpligtelse for grossister og forhandlere af cykelstel omkring, hvem hvert enkelt stel sælges videre til (til brug for politiet).	43.579	43.579
6	Lov nr. 191 af 9. april 1986 om offentlig auktion ved auktionsledere	Udarbejdelse af auktionskatalog	41.160	41.160
7	Bekendtgørelse nr. 1024 af 15. december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom)	Almindelige pantebreve og skadesløsbreve	40.995	40.995
8	Lov 726 af 24. oktober 1986 om forsikringsaftaler	Forsikringselskabets informationspligt ved forsikringsaftaler, der indgås ved fjernsalg	39.856	0
9	Bekendtgørelse nr. 776 af 21. september 1993 om pakkejser	Information til tredje part	38.539	38.539
10	Bekendtgørelse nr. 1024 af 15. december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom)	Pantebreve i fast ejendom	35.876	35.876
11	Bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer	Anmeldelse til registrering	16.767	16.767
12	Bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer	Registreringsbetingelser	13.973	13.973

13	Bekendtgørelse nr. 1024 af 15. december 1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom)	Legitimationspapirer, følgedokumenter og bevisligheder m.v.	13.950	13.950
14	Bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer	Registreringspligt	12.575	12.575
15	Bekendtgørelse 304 af 10. maj 1993 om tinglysning i bilbogen	Dokumenter til brug for tinglysning i bilbogen	12.355	12.355
16	Bekendtgørelse af lov nr. 622 af 15. september 1986 om tinglysning (Tinglysningsloven)	Dokumenter/oplysninger som grundlag for tinglysning vedrørende løsøre og formue	11.535	11.535
17	Lovbekendtgørelse 698 af 11. August 1992 om fonde og visse foreninger	Årsregnskab	9.446	9.446
18	Bekendtgørelse nr. 950 af 8. december 1995 om oplysning om fortrydelsesret ved erhvervelse af fast ejendom.	Sælger skal, såfremt denne handler som led i sit erhverv, give køber oplysning om fortrydelsesretten efter lovens kapitel 2. Oplysningen skal gives i et særskilt dokument, som skal indeholde den tekst, der fremgår af bilag 1 til denne bekendtgørelse.	8.334	8.334
19	Lov nr. 861 af 10. Oktober 1994 om spillekasinoer	Ethvert spillekasino skal registrere oplysninger om enhver ankomende gæst	7.553	7.553
20	Bekendtgørelse 304 af 10. maj 1993 om tinglysning i bilbogen	Pantebreve	7.059	7.059
21	Bekendtgørelse af lov nr. 639 af 16. september 1986 om mortifikation af værdipapirer (Mortifikationsloven)	Fortegnelse vedr. massegældsbreve	7.007	7.007
22	Bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer	Registrering	6.986	6.986
23	Lov nr. 135 af 23. marts 1948 om mærkning af cykelstel, jf. bekendtgørelse nr. 705 af 19. juli 2001 om mærkning af cykelstel mv.	Registreringsforpligtelse for fabrikanter/importør af cykelstel, omkring hvem hvert enkelt stel sælges videre til (til brug for politiet).	5.945	5.945
24	Bekendtgørelse nr. 973 af 24. september 2004 vedrørende oplysning om fortrydelsesret i henhold til lov om forsikringsaftaler	Oplysninger om fortrydelsesret	5.869	5.869
25	Lov nr. 135 af 23. marts 1948 om mærkning af cykelstel, jf. bekendtgørelse nr. 705 af 19. juli 2001 om mærkning af cykelstel mv.	Lovpligtig mærkning af hensyn til tredjepart/politiet - følgende oplysningskrav udgør stelnummeret skal indhugges i ethvert cykelstel	5.449	5.449

26	Instruks nr. 211 af 2. Juli 1935 for Auktionsledere	Auktionsbegæringens indgivelse	5.145	5.145
27	Bekendtgørelse 304 af 10. maj 1993 om tinglysning i bilbogen	Anmeldelse om ejendomsforbehold til bilbogen	5.088	5.088
28	Bekendtgørelse af lov nr. 726 af 9. september 1993 om dyreforsøg	Regler for dyreforsøg	3.384	3.384
29	Bekendtgørelse nr. 585 af 9. juli 2002 om ansvarsforsikring for motorkøretøjer mv.	Oplysning om ophør af forsikring	2.888	2.888
30	Lov nr. 398 af 13. juni 1990 om kreditaftaler (senest ændret ved lov nr. 434 af 10. juni 2003)	Kreditaftaler med fast lånebeløb. Ved indgåelse af en kreditaftale med fast lånebeløb skal kreditgiveren oplyse forbrugeren om bestemte oplysninger	2.885	2.885
31	Bekendtgørelse nr. 1350 af 18. december 2000 om registrering og syn af køretøjer	Standardtypegodkendelser	2.795	2.795
32	Bekendtgørelse nr. 1138 af 23. november 2004 om tinglysning i andelsboligbogen	Dokumenter	2.772	0
33	Lov nr. 149 af 16. marts 1999 om vagtvirksomhed	Ansøgning om godkendelse af personale skal indeholde en række specificerede oplysninger	2.533	2.533
34	Bekendtgørelse nr. 810 af 29. oktober 1997 om ændring af bekendtgørelse om beskyttelse af dyr under transport og bekendtgørelse om transport af dyr.	Når dyr sendes til et andet EU-land eller et tredjeland, og forsendelses varighed overskrider otte timer, skal den ansvarlig for transporten udarbejde en samlet ruteplan for hele forsendelsen, herunder med angivelse af eventuelle mellem- eller omladestationer... Ruteplanen skal sammen med det sundhedscertificat, der skal ledsage dyrene forelægges embedsdyrlægen på afgangsstedet.	2.518	2.518
35	Lov nr. 398 af 13. juni 1990 om kreditaftaler (senest ændret ved lov nr. 434 af 10. juni 2003)	Kreditaftaler med variabelt lånebeløb. Ved indgåelse af en kreditaftale med variabelt lånebeløb skal kreditgiveren oplyse forbrugeren om bestemte forhold	2.472	2.472
36	Bekendtgørelse nr. 332 af 18. maj 1990 om fremskaffelse af dyr til forsøg	Oplysninger vedrørende forsøgsudøvere og forsøgsvirksomhed og -institutioner	2.446	2.446
37	Lov nr. 398 af 13. juni 1990 om kreditaftaler (senest ændret ved lov nr. 434 af 10. juni 2003)	For hver periode, for hvilken der ifølge aftale som nævnt i §10 skal tilsendes forbrugeren kontoudtog, kan der kun kræves vederlag for kreditten, såfremt der ved afslutningen af perioden tilsendes forbrugeren kontoudtog, der indehol-	2.308	2.308

		der oplysninger om bestemte forhold.		
38	Bekendtgørelse nr. 752 af 29. september 1997 om autorisation og sikkerhedsstillelse mv. ved udøvelse af inkassovirksomhed	At føre en fælleskonto	2.284	2.284
39	Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger	Anmeldelse af behandlinger, der foretages for en privat dataansvarlig: Anmeldelse til Datatilsynet. Undtagelser: \$49	2.219	2.219
40	Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger	Tilladelse til at videregive oplysninger	2.167	2.167
41	Lov nr. 191 af 9. april 1986 om offentlig auktion ved auktionsledere	Auktionslederen kan kræve sikkerhed for samtlige omkostninger	2.058	2.058
42	Lov nr. 398 af 13. juni 1990 om kreditaftaler (senest ændret ved lov nr. 434 af 10. juni 2003)	Kreditgiveren skal informere forbrugeren om enhver ændring i den årlige nominelle rente eller de øvrige kreditomkostninger, når ændringen indtræder. Oplysningen kan gives ved, at der gives forbrugeren særskilt underretning om ændringen eller ved annoncering herom i dagspressen i forbindelse med oplysning om ændringen i det førstkommande kontoudtog.	1.923	1.923
43	Bekendtgørelse nr. 1138 af 23. november 2004 om tinglysning i andelsboligbogen	Pantebreve	1.696	0
44	Bekendtgørelse 304 af 10. maj 1993 om tinglysning i bilbogen	Erklæringer om udlæg/arrest	1.599	1.599
45	Bekendtgørelse nr. 332 af 18. maj 1990 om fremskaffelse af dyr til forsøg	Mærkning af dyr	1.348	1.348
46	Lov nr. 336 af 16. maj 2001 om hold af slagtekyllinger, der holdes til erhvervsmæssigt formål	Besætningskontrol. Fødevareregionerne foretager løbende stikprøvekontrol af de forhold i husene, der kan have betydning for slagtekyllingers velfærd, herunder kontrol af de fysiske rammer for dyreholdet og den daglige driftsledelse af slagtekyllingeproduktionen.	1.217	1.217
47	Bekendtgørelse nr. 7 af 9. Januar 1969 om handel med brugte genstande samt pantelånervirksomhed	Udstedelse af lånebevis fra pantlåner til låntager på en af Justitsministeriet godkendt blanket indeholdende bestemte oplysningskrav	1.164	1.164
48	Lovbekendtgørelse 698 af 11. August 1992 om fonde og	Regler for og indhold af en fonds vedtægt	1.046	1.046

	visse foreninger			
49	Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger	Undersøge i CPR, om forbrugeren har frabedt sig henvendelser i markedsføringsøjemed	1.000	1.000
50	Lov nr. 398 af 13. juni 1990 om kreditaftaler (senest ændret ved lov nr. 434 af 10. juni 2003)	Når forbrugeren med kreditgivers stiltiende accept overskrider kreditrammen som nævnt i §10, stk. 1, nr. 1, og overtrækket vedvarer ud over tre måneder, skal kreditgiver gøre forbrugeren bekendt med den årlige nominelle rente og eventuelle omkostninger i forbindelse med overtrækket samt enhver ændring heri.	962	962
<b>I alt</b>			<b>676.968</b>	<b>632.644</b>